

Výroční zpráva 2012

Annual Report 2012



www.smocr.cz

OBSAH

Úvodní slovo předsedy Svazu Ing. Dana Jiráňka	2
Souhrnná charakteristika Svazu	2
Orgány Svazu	3
Předsednictvo	3
Rada	4
Organizační struktura Svazu	5
Kancelář Svazu	5
Činnost Svazu v roce 2012	6
Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí	9
Z odborné činnosti Svazu v roce 2012	10
Zastoupení Svazu v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích	13
Zastoupení Svazu v mezinárodních institucích	15
Členská základna k 31. 12. 2012	16
Zastoupení Svazu v jednotlivých krajích k 31. 12. 2012	17
Činnost komor Svazu, odborných komisí a pracovních skupin v roce 2012	18
Finanční zpráva 2012	22
Výrok auditora	24
Realizace projektu „Vzdělaný zastupitel“ a „Podpora partnerství měst“	25
Annual Report 2012 – Brief Summary	26



ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDY SVAZU

Vážené dámy, vážení pánové,

dostává se Vám do rukou výroční zpráva Svazu měst a obcí ČR, ve které stručně rekapitulujeme naše aktivity v uplynulém roce 2012.

Svazová činnost byla i tento rok nejvíce soustředěna na oblast legislativy. Připomínkovali jsme přes dvě stovky právních předpisů a absolvovali stovky jednání na ministerstvech i v parlamentních výborech. Naše pozornost se upínala především ke koncepci dokončení druhé fáze reformy veřejné správy, kterou předložilo ministerstvo vnitra. Naším cílem bylo zabránit postupnému odebrání kompetencí přenesené působnosti obcím I. a II. typu. Hodně času nás stál i boj proti návrhu na reformování financování regionálního školství, který připravilo ministerstvo školství pod vedením Josefa Dobeše a který byl založen na tzv. optimálně naplněné třídě. Po opravdu intenzivních jednáních a předkládání dalších a dalších protiargumentů se naštěstí obě reformy podařilo zastavit. V popředí našeho zájmu byla ale i řada dalších legislativních návrhů. Zmíním zde alespoň rádobu protikorupční návrhy některých právních předpisů, jako např. novelu zákona o obcích, návrh na rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu či zákon o veřejných zakázkách. Zásadním právním normám a návrhům se věnujeme v samostatné kapitole „Z odborné činnosti Svazu“.

Velmi usilovně jsme se věnovali také přípravě příštího programovacího období 2014-2020. Svaz se dlouhodobě snaží docílit toho, aby role měst a obcí byla vzhledem k ostatním aktérům posílena a potřeby měst a obcí se promítly do všech programovacích programů. Usilujeme nejen o větší objem prostředků, ale na rozdíl od ostatních, kteří lobbují ve prospěch samospráv, se zabývá-

me také tím, k jakým účelům mají být tyto finance vyčleněny, aby je obce mohly opravdu efektivně využít. Snažíme se tedy definovat jak skutečné potřeby měst, tak i skutečné potřeby obcí. K tomu byly již v minulých letech Svazem zpracovány odborné analýzy. Chceme ale také stanovit, jakým nejvhodnějším systémem o peníze žádat a domluvit podmínky čerpání.



Naše činnost však nespočívá pouze v obhajování zájmů samospráv na centrálních úřadech a v připomínkování navrhované legislativy. Naší snahou je také podávat členům Svazu potřebné informace. Pořádáme proto různé semináře a kulaté stoly, svou tradici už mají krajská setkání, finanční konference či kongres starostů. Tam všude informujeme účastníky o tom, jak probíhala různá jednání a kam dospěla, ale na druhé straně tam také čerpáme nové podněty a sbíráme argumenty z praxe.

Vážení, chtěl bych zde poděkovat všem starostkám a starostům, všem zastupitelům, kteří se na svazové práci podílejí, tedy především členům pracovních skupin a odborných komisí Předsednictva Svazu. Samozřejmě si ale vážíme i těch, kteří naši nelehkou a mnohdy mravenčí práci, ke které je třeba notná dávka trpělivosti, podporují alespoň samotným členstvím ve Svazu. Dávají nám tak najevo, že naše práce, založená na solidaritě, není marná.

Dan Jiránek

SOUHRNNÁ CHARAKTERISTIKA SVAZU

Co je SMO ČR

Svaz měst a obcí ČR je dobrovolnou, nepolitickou a nevládní organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob. Členy Svazu jsou obce a města. Svaz je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci. Podílí se na přípravě a tvorbě návrhů legislativních opatření v oblastech týkajících se kompetencí obcí. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy.

Hlavní cíle Svazu

- ohajovat a prosazovat společné zájmy a práva obcí a měst ČR, a vytvářet tak příznivé podmínky k jejich rozvoji,
- podporovat a rozvíjet samosprávnou demokracii ve veřejné správě,
- podílet se na přípravě zákonů a dalších

opatření, které mají dopad na místní samosprávu, a posilovat tak vliv obcí v legislativní oblasti,

- informovat vládu, parlament i instituce Evropské unie včas o tom, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí, kvalitu života občanů i na rozvoj jednotlivých území,
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí,
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv,
- napomáhat tvorbě regionální politiky a podporovat výměnu zkušeností.

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy, dále pak na strukturální politiku, politiku sociálního začleňování, dotační politiku a další. Zástupci Svazu aktivně

vstupují do celého legislativního procesu. Účastní se meziresortních připomínkových řízení, obhajují zájmy měst a obcí na příslušných ministerstvech a v poslaneckých i senátních výborech. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropské legislativy a evropských politik tak, aby nedošlo k omezení kompetencí měst a obcí v ČR. V této oblasti spolupracuje s ostatními národními asociacemi místních samospráv sdružených v Radě evropských obcí a regionů (CEMR). Svaz také napomáhá obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství, podporuje rozvíjející se samosprávy v zemích jihovýchodní a východní Evropy a podílí se na přípravě programovacích období pro čerpání evropských dotací.

ORGÁNY SVAZU

Sněm

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky, může ale zasedat i mimořádně. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

Rada

řídí a kontroluje činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je Rada odpovědná Sněmu. V současné době má 101 členů.

Kontrolní komise

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu, který se řídí vlastním jednacími řádem a ze své činnosti je odpovědný Sněmu. Kontrolní komise dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov v činnosti Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními hmotnými prostředky Svazu, dodržování rozpočtu a provádí kontrolu účtů.

Předsednictvo Svazu

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska Svazu k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo

je složeno z jedenácti členů, kteří jsou, s výjimkou čestného předsedy, voleni jmenovitě z členů Rady. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje Předsednictvo odborné poradní komise.

Komory

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města a městyse jsou členem Komory měst a obce jsou členem Komory obcí; městské části nebo městské obvody statutárních měst a hl. m. Prahy a právnické osoby nejsou členem žádné z komor. Členové komor volí ze svého středu předsedu komory, který je zpravidla místopředsdou Svazu a zástupcem příslušné komory v Předsednictvu Svazu. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

Kancelář Svazu

provádí výkon rozhodnutí orgánů Svazu a zajišťuje naplňování priorit Svazu daných Sněmem. Zpracovává stanoviska Svazu k návrhům právních předpisů, koncepcí, programů a dalších dokumentů souvisejících s životem měst a obcí. Zajišťuje administrativní podporu ostatním orgánům Svazu. Organizuje semináře, konference a krajská setkání. V čele Kanceláře stojí výkonný místopředseda.

PŘEDSEDNICTVO SVAZU



Předseda:
Dan Jiránek
primátor stat. města
Kladno



Čestný předseda:
Bohuslav Svoboda
primátor hlavního
města Praha



Místopředseda:
Jan Mareš
primátor stat. města
Chomutov



Místopředseda:
František Lukl
starosta města
Kyjov



Místopředseda:
Josef Bezdíček
starosta obce
Černá nad Orlicí



*Místopředseda pro
evropské záležitosti:*
Oldřich Vlasák
zastupitel stat. města
Hradec Králové



Antonín Lízner
starosta obce
Příšovice



Pavel Vondrys
starosta města
Strakonice



Pavel Smolka
starosta města
Vítkov



Jana Vildumetzová
starostka města
Horní Slavkov



František Chlouba
starosta města
Rychnov u Jablonce
nad Nisou

RADA SVAZU

JIHOČESKÝ KRAJ

Obec ÚSILNÉ, Ing. Pavel Kašpárek, starosta
Městys KŘEMŽE, Ing. Josef Troup, starosta
Město TŘEBOŇ, Zdeněk Mráz, místostarosta
Obec KOVÁŘOV, Pavel Hroch, starosta
Městys LHENICE, Ing. Marie Kabátová, starostka
Město STRAKONICE, Ing. Pavel Vondrys, starosta
Město TÁBOR, Ing. Jiří Fišer, starosta

JIHOMORAVSKÝ KRAJ

Město BOSKOVICE, Ing. Jaroslav Dohnálek, starosta
Obec SOKOLNICE, Jiří Životský, starosta
Město VELKÉ BÍLOVICE, Marie Vlková, starostka
Město KYJOV, Mgr. František Lukl, starosta
Město ROUSÍNOV, Ing. František Havíř, starosta
Obec VEDROVICE, Richard Janderka, starosta

KARLOVARSKÝ KRAJ

Obec VELKÁ HLEĐSEBE, RNDr. Vítězslav Padevět, starosta
Obec JENÍŠOV, Ivan Truksa, starosta
Město HORNÍ SLAVKOV, Mgr. Jana Vildumetzová, starostka

KRAJ VYSOČINA

Město HAVLÍČKŮV BROD, Bc. Jan Tecl, starosta
Městys LUKA NAD JIHLAVOU, Viktor Wölfl, starosta
Město PACOV, Bc. Lukáš Vlček, DiS., starosta
Město TŘEBÍČ, MUDr. Pavel Heřman, starosta
Obec ŠKRDLOVICE, Ivan Hořínek, starosta

KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

Obec ČERNOŽICE, Jaromír Kotěra, člen zastupitelstva
Obec HOLOVOUSY, Mgr. Martina Berdychová, starostka
Obec BOŽANOV, Karel Rejchrt, starosta
Obec ČERMNÁ NAD ORLICÍ, Josef Bezdiček, starosta
Obec MALÉ SVATOŇOVICE, Eva Hylmarová, starostka

LIBERECKÝ KRAJ

Město NOVÝ BOR, Ing. Jaromír Dvořák, starosta
Město RYCHNOV U JABLONCE NAD NISOU, Ing. František Chlouba, starosta
Obec PŘÍŠOVICE, Antonín Lízner, starosta
Město TURNOV, PhDr. Hana Maierová, starostka

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Město RÝMAŘOV, Ing. Petr Klouda, starosta
Obec SVIADNOV, Mgr. Bc. David Novák, starosta
Obec HORNÍ SUCHÁ, Ing. Jan Lipner, starosta
Obec KUNÍN, Dagmar Novosadová, starostka
Město VÍTKOV, Ing. Pavel Smolka, starosta
Obec STARÁ VES NAD ONDŘEJNICÍ, Ing. Dalibor Dvořák, starosta

OLOMOUCKÝ KRAJ

Obec VELKÁ KRAŠ, Vlasta Kočí, starostka
Městys NÁMĚŠŤ NA HANÉ, Mgr. Marta Husičková, starostka
Město NĚMČICE NAD HANOU, Ivana Dvořáková, starostka
Obec STŘÍTEŽ NAD LUDINOU, Zdeněk Lév, místostarosta
Město ŠUMPERK, Mgr. Zdeněk Brož, starosta

PARDUBICKÝ KRAJ

Město CHRAST, Martina Lacmanová, starostka
Obec MIKULOVICE, Eva Klosev, místostarostka
Město SVITAVY, Mgr. David Šimek, starosta
Město ČESKÁ TŘEBOVÁ, Jaroslav Zedník, starosta

PLZEŇSKÝ KRAJ

Obec BLÍŽEJOV, Jiří Červenka, starosta
Město PŘEŠTICE, Mgr. Antonín Kmoch, starosta
Město KRALOVICE, Ing. Rudolf Salfický, starosta
Město HRÁDEK, Jaroslav Perlík, starosta
Město STŘÍBRO, Dr. Bohuslav Červený, starosta

STŘEDOČESKÝ KRAJ

Město BENEŠOV, Ing. Jaroslav Hlavnička, starosta
Obec BROUMY, Jiří Čermoch, místostarosta
Obec BRATRONICE, Miloslava Knížetová, starostka
Obec VELKÝ OSEK, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta
Město KUTNÁ HORA, RNDr. Ivo Šanc, CSc., starosta
Město MĚLNÍK, Mgr. Miroslav Neumann, místostarosta
Město BENÁTKY NAD JIZEROU, Jaroslav Král, starosta
Město NYMBURK, PhDr. Pavel Fojtík, místostarosta
Město ÚVALY, MUDr. Jan Šťastný, starosta
Město JÍLOVÉ U PRAHY, Mgr. Květa Halanová, starostka
Město DOBŘÍŠ, Mgr. Jaroslav Melša, starosta
Obec LUŽNÁ, Václav Kejla, starosta

ÚSTECKÝ KRAJ

Obec DOLNÍ PODLUŽÍ, Josef Pecinovský, starosta
Město VEJPRTY, Jitka Gavidunová, starostka
Obec CHODOUNY, Marie Cimrová, starostka
Obec LIBEŠICE, Alena Knobová, starostka
Město POSTOLOPRTY, Miroslav Solar, místostarosta
Město HORNÍ JIRĚTÍN, Ing. Vladimír Buřt, místostarosta
Město BÍLINA, Josef Horáček, starosta

ZLÍNSKÝ KRAJ

Obec RUSAVA, Bohumil Škarpich, starosta
Město UHERSKÝ BROD, Patrik Kunčar, starosta
Město VSETÍN, Bc. Květoslava Othová, místostarostka
Město LUHAČOVICE, PhDr. František Hubáček, starosta

STATUTÁRNÍ MĚSTA

BRNO, Ing. Oliver Pospíšil, náměstek primátora
ČESKÉ BUDĚJOVICE, Mgr. Juraj Thoma, primátor
DĚČÍN, František Pelant, primátor
FRÝDEK-MÍSTEK, Mgr. Petr Cvik, primátor
HAVÍŘOV, Ing. Zdeněk Osmanczyk, primátor
HRADEC KRÁLOVÉ, MUDr. Zdeněk Fink, primátor
CHOMUTOV, Mgr. Jan Mareš, primátor
JIHLAVA, Ing. Jaroslav Vymazal, primátor
KARLOVY VARY, Ing. Petr Kulháněk, primátor
KARVINÁ, Tomáš Hanzel, primátor
KLADNO, Ing. Dan Jiránek, primátor
LIBEREC, Martina Rosenbergová, primátorka
MOST, Ing. Vlastimil Vozka, primátor
MLADÁ BOLESLAV, MUDr. Raduan Nwelati, primátor
OLOMOUČ, Martin Novotný, primátor
OPAVA, Prof. PhDr. Zdeněk Jirásek, CSc., primátor
OSTRAVA, Ing. Petr Kajnar, primátor
PARDUBICE, MUDr. Štěpánka Fraňková, primátorka
PLZEŇ, Mgr. Martin Baxa, primátor
PŘEROV, Ing. Jiří Lajtoch, primátor
ÚSTÍ NAD LABEM, Ing. Vít Mandík, primátor
ZLÍN, Mgr. Aleš Dufek, náměstek primátora

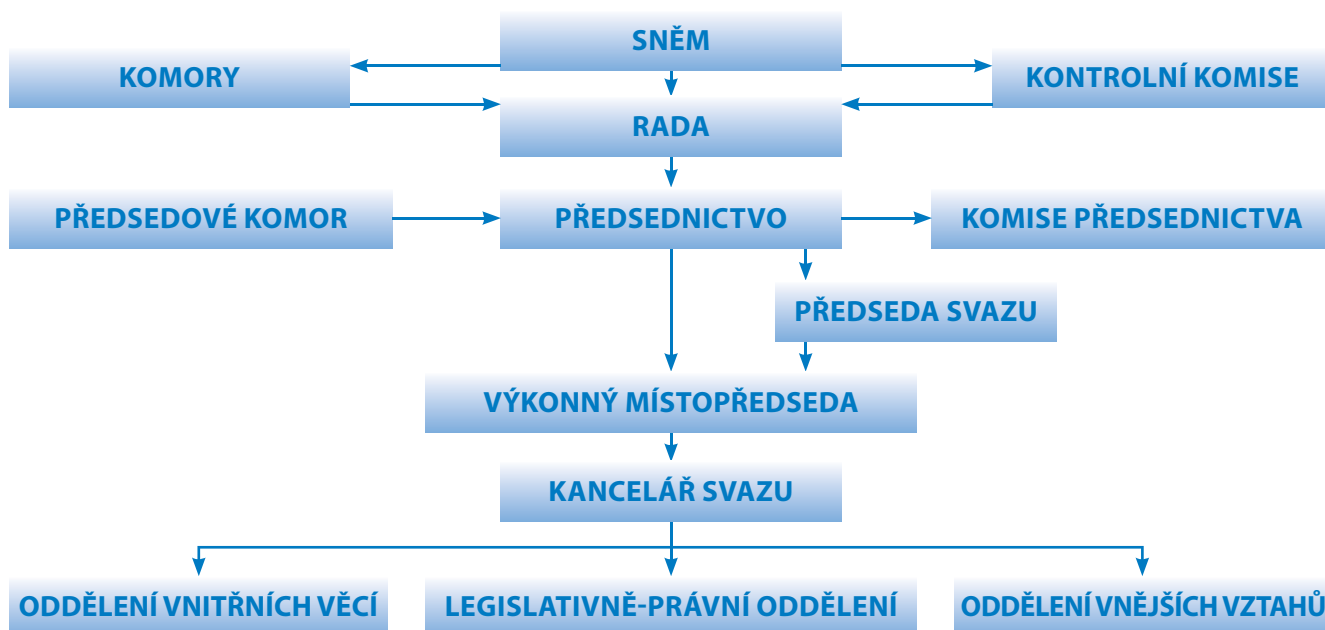
HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

PRAHA, doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc., primátor
PRAHA, Ing. Karel Březina, náměstek primátora
PRAHA, Aleksandra Udženija, radní II

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ

PARDUBICE 5, Ing. Jiří Hájek, starosta
BRNO-ŽIDENICE, Ing. Roman Vašina, starosta

ORGANIZAČNÍ STRUKTURA SVAZU



KANCELÁŘ SVAZU



Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i jiné samostatné činnosti. V jejím čele stojí **výkonný místopředseda Jaromír Jech**. Kancelář se skládá ze tří oddělení:

Oddělení vnitřních věcí

zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu a komisí Svazu, akce pořádané Svazem (např. krajská setkání, finanční konferenci a kongres starostů), vede evidenci obcí, zajišťuje provozně-ekonomický chod Kanceláře.

Vedoucí oddělení: **Vendula Kouřovská**



Legislativně-právní oddělení připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na jednotlivých ministerstvech, ministerských pracovních skupinách a v Parlamentu. Prostřednictvím členství Svazu v CEMR vstupuje do procesu ovlivňování legislativních norem a politik Evropské unie. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, vydává právní stanoviska a poskytuje právní konzultace pro členské obce.

Vedoucí oddělení: **Mgr. Ludmila Němcová**



Oddělení vnějších vztahů

zajišťuje:

- Agendu zahraničních vztahů – zajišťuje celou oblast mezinárodní spolupráce včetně realizace projektů. Přípravuje jednání zástupců Svazu v evropských institucích, poskytuje informace k čerpání evropských fondů a aktivně ovlivňuje podobu kohezní politiky EU. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské spolupráce měst a pomáhá zprostředkovat nová partnerství.
- Agendu PR a komunikace – členům Svazu poskytuje informace prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje a tištěného měsíčníku Informační servis, který shrnuje nejdůležitější události za uplynulý měsíc s důrazem na legislativu, spolupracuje na vydávání odborných publikací a komunikuje s médii.

Vedoucí oddělení: **Mgr. Ingrid Štegmannová**



ČINNOST SVAZU V ROCE 2012

Roku 2012 dominovala dvě témata – rozpočtové určení daní a dokončení koncepce reformy veřejné správy. Zatímco novela rozpočtového určení daní se dočkala podpisu prezidenta ve své kompromisní variantě, která vycházela z dlouhodobých svazových požadavků, reformu veřejné správy se dokončit nepodařilo. Návrhy, které předkládalo Ministerstvo vnitra, byly pro Svaz nepřijatelné. Konala se ale také řada jednání na téma církevních restitucí, provozování a zdanění hazardu, zadávání veřejných zakázek či financování regionálního školství. Velmi často byla diskutována problematika přímé volby starostů, tzv. protikorupční novela zákona o obcích, otázky veřejné prospěšných prací a veřejné služby, výše poplatku za odpad a řada dalších témat. Probíhala také intenzivní příprava na čerpání finančních prostředků z Evropské unie po roce 2014, tedy v novém programovacím období. Svaz celkem připomínkoval přes dvě stovky právních norem a inicioval desítky mezirezortních jednání.



Jednou z prvních významnějších akcí Svazu bylo setkání s premiérem Petrem Nečasem, které se konalo 18. ledna před zasedáním vlády. Byť se jednalo o krátké setkání, mělo svůj význam i mediální ohlas. Předseda Svazu Dan Jiránek předal Petru Nečasovi

krabici plnou nůžek, které starostové posílali do Kanceláře Svazu jako symbol stále se zvětšující propasti mezi státním rozpočtem a rozpočty samospráv. Kritizován přitom byl zejména přenos stále dalších povinností ze státu na obce bez odpovídajícího finančního krytí.



7. února podepsal předseda Svazu Dan Jiránek dohodu o spolupráci s ministrem zemědělství Petrem Bendlem. Dohoda směřuje především k finančnímu posílení venkova v evropských dotačních programech po roce 2013. Vzájemná spolupráce mezi mini-

sterstvem a Svazem pokrývá ale i vztah zemědělství a obnovy krajiny, lesnictví, životního prostředí a jeho složek tak, aby zohledňovaly potřeby měst a obcí a aby byly efektivně využívány evropské i národní dotační nástroje. Provázanost činnosti zemědělců a obcí je ke zdárnému rozvoji venkova nezbytná.

V únoru byl zahájen každoroční maraton krajských setkání, jejichž cílem je získat názory a podněty starostů k aktuálně projednávané legislativě. K předním tématům v roce 2012 patřila pochopitelně novela zákona o rozpočtovém určení daní – jednota v názoru na systém přerozdělování daní ale nepanovala. Nutno však říci, že většina starostů se přiklání ke stanovisku



Svazu podpořit zejména obce a města na dně daňové křivky, a to na úkor státu, nikoli těch největších měst. Dalšími žhavými tématy byly příspěvek na přenesený výkon státní správy a plán reformy financování regionálních škol. Velkou pozornost starostové věnovali také účetnictví a povinnému analytickému přehledu, čerpání evropských dotací v novém programovacím období a spolupráci s místními akčními skupinami. Ostře pak kritizovali připravovanou koncepci dokončení reformy veřejné správy. Jednalo se i o problematiku novely zákona o veřejných zakázkách či o nesmyslné povinnosti obcí zřizovat účty u České národní banky pro transfer prostředků ze sdílených daní. Velmi oceňována byla novinka krajských setkání – prakticky zaměřené odpolední semináře věnované zákonu o obcích, které se konaly v rámci projektu Vzdělaný zastupitel. Krajská setkání navštívilo celkem 1213 starostek a starostů.



16. února zorganizoval Svaz diskusi u kulatého stolu na téma majetkového vyrovnání státu s církvemi. K problematice se vyjadřovali zástupci církví, ministerstva kultury, Parlamentu a pochopitelně také zastupitelé dotčených obcí a měst. Hovořilo se nejen o restitucích, ale i o budoucnosti církví. Hlavní otázka však zněla: jak se bude řešit situace obcí, které jsou blokáci zasaženy, pokud zákonodárci předložený návrh zákona neschválí? Odpověď se najít nepodařilo, následovala ale řada dalších vyjednávání. Zákon nakonec prošel Poslaneckou sněmovnou, Senát ho však zamítl, znovu se tedy o něm jednalo ve Sněmovně, která Senát přehlasovala. Zákon tak nabyl své účinnosti dnem 1. ledna 2013.

20. února se na půdě Senátu konalo veřejné slyšení na téma financování regionálního školství. Stanoviska Svazu zde tlumočila předsedkyně školské komise Marcela Štiková. Ostře odsoudila Dobešův koncepční záměr reformy systému financování regionálního školství a zdůraznila, že jediné kritérium pro její realizaci,



optimálně naplněnou třídu, nelze v žádném případě přijmout. I další řečníci záměr reformy odsoudili, označili ho za nedostatečně připravený, bez důkladné analýzy dopadů na veřejnost, bez rozboru změn právních předpisů a pilotního ověření. Na následném jednání dne 10. července nový ministr školství Petr Fiala zástupce Svazu ujistil, že práce na původní reformě byly zastaveny.



7. března se uskutečnilo další setkání s vládou, k němuž pravidelně dochází na základě dohody od roku 2006. Jednání bylo pochopitelně zaměřeno na aktuální problémy, s kterými se samosprávy v té době potýkaly.

Jedním z hlavních témat proto bylo rozpočtové určení daní. Představitelé Svazu zde tlumočili svůj požadavek narovnat především dno daňové křivky, tedy posílit příjmy obcí s počtem obyvatel od zhruba tisíc do deseti tisíc. Dále se mluvilo o příspěvku na přenesený výkon státní správy, o regionálním školství, přípravě na nové programovací období, novele zákona o obcích atd. Zástupci Svazu také důrazně varovali před reformními snahami vlády v oblasti veřejné správy směřující k omezování kompetencí výkonu přenesené působnosti obcí I. a II. typu.

13. března se v Parlamentu diskutovala otázka přímé volby starostů a problémové body chystané „protikorupční“ novely zákona o obcích. Zástupci Svazu seznámili poslance se svazovým stanoviskem neprosazovat přímou volbu, ale posílit většinové prvky ve volebním systému. Návrh, volit starostu přímo pouze v menších obcích, kde se nevolí rada, odmítli jako nekonceptční s řadou nedorozumění problémů. Plánovanou novelu zákona o obcích pak označili spíše za probyrokratickou než protikorupční.



15. a 16. března se sešly předsednictva českého Svazu a Združenia miest a obcí Slovenska. Češi tentokrát přijali pozvání slovenské strany a přijeli na Štrbské pleso. Zástupci obou asociací se vzájemně

informovali o aktuálních problémech, které samosprávy v jejich zemi řeší, a poté zaujali společné stanovisko k zahraničním aktivitám. Domluvili se na nutnosti většího zapojení volených představitelů do činnosti CEMR, na požadavku konkrétních výstupů tohoto orgánu směrem k členským asociacím a na pravidelné výměně informací mezi delegacemi do Výboru regionů.

19. dubna se v Třeboni sešla Rada Svazu. Odmítla povinné zřizování účtů obcí u České národní banky, vyzvala poslance k urychlenému projednání novely zákona o rozpočtovém určení daní, konkrétně k podpoře kompromisní varianty, Ministerstvo školství požádala o přepracování návrhu reformy financování regio-



nálního školství, odmítla omezování kompetencí výkonu státní správy na obcích nižšího typu, nedoporučila zavádění přímé volby starostů. Podpořila však zjednodušení procesu registrace agend, které používá výhradně samospráva v rámci základních registrů, zvýšení celkového objemu finančních prostředků pro jednotky požární ochrany a přijetí zákona o církevních restitucích.



Necelé dvě stovky starostů navštívili v roce 2012 Kongres starostů, který se konal 26. dubna v Brně. Na program měl dvě stěžejní témata – dokončení reformy veřejné správy, ke kterému přijal pozvání náměstek ministra vnitra Ondřej Veselský, a financování regionálního školství. Náměstek ministra školství Ladislav Němec sice také přijal pozvání, ale na kongres nepřišel. Více času proto bylo věnováno reformě veřejné správy. Účastníci dali náměstkovi Veselskému jasně najevo, že navrhovaná koncepce je pro města a obce nepřijatelná. Při reformování je nutno vycházet ze dvou aspektů – výkonu služeb a dostupnosti. Přítomní znovu odmítli také navrženou reformu financování regionálního školství.

5. června podepsal předseda Svazu spolu s předsedy Spolku pro obnovu venkova, Sdružení místních samospráv a Národní sítě místních akčních skupin Memorandum pro venkov. Svůj

podpis připojila i místopředsdkyně Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova. Všichni aktéři tak dali najevo snahu zajistit vyvážený a udržitelný rozvoj venkova, a to zejména navýšením finančních prostředků směřujících do venkovských obcí a celkově zjednodušením přístupu k čerpání prostředků z evropských fondů.

O internetovém sázení, jeho zdanění a společenské zodpovědnosti se diskutovalo 21. června u kulatého stolu, který Svaz zorganizoval v prostorách Kongresového centra. Od nového vládního návrhu všichni zainteresovaní očekávali, že on-line sázkové hry budou upraveny, ty se ale zatím začaly stále více šířit. Zástupci Svazu, Ministerstva



financí i provozovatelů her se shodli, že největší problém způsobují nelegální provozovatelé hazardu a jejich regulace v nové právní úpravě je v zájmu všech. Poukázali také na nutnost větší adresnosti příjmů z různých forem sázkových her a potvrdili společný zájem na vzájemné spolupráci vedoucí k přijetí nového zákona.

Starosti starostů s evropskými fondy byly tématem konference, kterou pořádal Svaz ve spolupráci se Senátem dne 22. června, a to pod záštitou místopředsedy Evropského parlamentu Oldřicha Vlasáka. Debatovalo se o příštím programovacím období se zaměřením na pozici českých samospráv. Cílem konference bylo pokusit se odpovědět na otázky typu: co EU myslí pod pojmy městská a územní dimenze politiky soudržnosti 2014+, jaké nástroje na podporu samospráv chystá, zda bude řešit skutečné potřeby českých měst a obcí atd. Zástupci Svazu zde prezentovali také dlouho očekávanou Analýzu potřeb venkova. Všichni přítomní se shodli na nutnosti směřovat dostatečný objem finančních prostředků na definované potřeby českých měst a obcí, na snížení počtu operačních programů, sladění jejich podmínek a především na nutnosti zjednodušit administrativu při předkládání projektů.



11. září se v Senátu konalo veřejné slyšení na téma koncepce dokončení 2. fáze reformy veřejné správy, kterou představilo Ministerstvo vnitra. 16 navržených opatření mělo podle něj veřejnou správu zlevnit a zvýšit její efektivnost. Proti návrhu ministerstva ostře vystoupili zástupci Svazu v čele s Danem Jiránkem. I ostatní účastníci konstatovali, že nelze připustit, aby navržená koncepce oddalovala výkon veřejné správy občanovi. Výše příspěvku má vycházet ze standardizace výkonu a každá obec se má sama rozhodnout, zda ho za daných podmínek chce nebo nechce vykonávat. V první řadě je ale třeba vypracovat koncepci optimálního uspořádání veřejné správy, jejíž nedílnou součástí musí být i reforma ústřední veřejné správy.

O reformě, především pak o plánovaném rušení stavebních úřadů a matrik, jednali zástupci Svazu také 22. října přímo s ministrem pro místní rozvoj Kamilem Jankovským. Ten ujistil, že pro plošné rušení není důvod, k úřadům je třeba přistupovat individuálně. Jakýmkoli krokům musí podle jeho slov předcházet důkladná analýza počtu provedených úkonů a její pečlivé vyhodnocení. Na programu jednání byla ale i problematika regulace počtu osob v bytech a příprava na čerpání fondů Evropské unie v budoucím období.



22. listopadu proběhlo další jednání s generálním ředitelem České pošty Petrem Zatloukalem. Ten potvrdil, že uzavřenou dohodou se Svazem bere velmi vážně. V roce 2012 Pošta trvale neuzařela ani jednu pobočku, aniž by se s obcí nedohodla na změně způsobu obsluhy území. Stejně tak tomu bude i v roce následujícím. Jednalo se také o řešení situace dočasně uzavřených pošt, ať už z personálních důvodů, rekonstrukce objektu či vypršení nájemní smlouvy. V případě personálního důvodu generální ředitel přislíbil uskutečnit do konce března výběrová řízení, a to i za účasti zástupce obce.

23. listopadu zasedala Rada Svazu. Kromě vnitrosvazových záležitostí projednala teze formování meziobecní spolupráce v území správního obvodu obcí s rozšířenou působností. Souhlasila s vytvořením speciálních svazků obcí, které by v příštím plánovacím období řešily integrovaný rozvoj území za využití evropských dotací. Jednoznačně pak odmítla ukončení existence obcí s pověřeným úřadem, znovu potvrdila, že nepodporuje přímou volbu starostů, nýbrž posílení většinových prvků volebního systému, diskutovala problematiku připravované novely zákona o obcích, která podle ní rozhodně není v souladu s protikorupční strategií vlády, dále zadávání veřejných zakázek, zákon o rozpočtové odpovědnosti atd.

Neubírejte nám kompetence a nekleštějte výkon státní správy na obcích, to bylo jasné poselství asi tří set účastníků finanční konference, která se konala ve dnech 29. a 30. listopadu v Praze, státním úředníkům a vládě. Kromě reformy veřejné správy patřila k hlavním tématům této poslední svazové akce v roce 2012 rovněž příprava na čerpání prostředků z evropských fondů v dalším programovém období. Účastníci požadovali především zjednodušení a zefektivnění systému administrace operačních programů, sjednocení postupů řídicích a kontrolních orgánů a zajištění maximální uživatelské vstřícnosti žadatelům. Na konferenci se hovořilo i o povolování hazardních her, zadávání veřejných zakázek, o veřejné službě, výši příspěvku na přenesený výkon a řadě dalších témat.



Kromě stěžejní práce na poli národní i evropské legislativy (podrobněji v samostatné části výroční zprávy) se Svaz věnoval také podpoře partnerství měst a obcí, přijímal a připravoval programy pro řadu zahraničních delegací a věnoval se i mediální a propagační činnosti.

O všech svazových aktivitách byli členové Svazu i v tomto roce průběžně informováni prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje a souhrn nejdůležitějších aktivit a upozornění obsahoval vždy tištěných měsíčník Informační servis.



INSTITUT PRO UDRŽITELNÝ ROZVOJ MĚST A OBCÍ

V roce 2012 se dále rozvíjely aktivity obecně prospěšné společnosti Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí (dále jen „Institut“), který Svaz měst a obcí ČR založil v červnu 2011 s cílem zajištění odborného zázemí pro místní samosprávy.

Ve správní radě Institutu zasedli noví zástupci měst a obcí – Mgr. Antonín Kmoč, starosta Přeštice, a Ing. Ivo Moravec, radní statutárního města České Budějovice.

V souladu se svým účelem poskytoval Institut obecně prospěšné služby napříč oblastmi rozvoje měst a obcí, konkrétně se jednalo o životní prostředí, energetiku a sociální začleňování.

V reakci na aktuální potřeby měst a obcí v oblasti odpadového hospodářství zpracovával Institut následující dokumenty a studie:

- Komunikační strategie regionálních integrovaných systémů nakládání s odpady,

- Hodnocení nákladů na hospodaření s komunálními odpady,
- Definování technicko-ekonomických modelů řešení zpětného odběru vyřazených elektrozařízení v obcích do 2000 obyvatel,
- koncepty integrovaných systémů nakládání s odpady Středočeského a Olomouckého kraje.

Dále Institut pro zástupce obcí organizoval konferenci Energetický management a využití obnovitelných zdrojů energie na komunální úrovni či workshop navazující na studii Sociální začleňování z perspektivy územní samosprávy.

Detailní informace o jednotlivých projektech včetně výstupů jsou uveřejňovány na webových stránkách Institutu www.institut-urmo.cz.



Z ODBORNÉ ČINNOSTI SVAZU V ROCE 2012

Každodenní činnost Svazu se soustředí především na oblast legislativy. Od roku 2004 je Svaz povinným připomínkovým místem, a je tak plnohodnotným partnerem při připravované legislativě. Za uplynulý rok 2012 obdržel k připomínkování celkem 291 návrhů právních předpisů. K 67 vznesl připomínky, které se souhrnně vztahovaly k 453 ustanovením. Z celkového množství připomínek bylo 360 označeno za zásadní, z velké části byly také předkladateli akceptovány.

VYBRANÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY A DOKUMENTY, KE KTERÝM SVAZ V ROCE 2012 UPLATŇOVAL ZÁSADNÍ PŘIPOMÍNKY

Koncepce dokončení reformy veřejné správy

Koncepce dokončení reformy veřejné správy předložená Ministerstvem vnitra vládě v červnu 2012 navrhla mnoho změn v oblasti územní veřejné správy. Z jednotlivých navrhovaných opatření jsou pro obce stěžejní: zrušení kategorie obcí s pověřeným obecním úřadem, redukce matričních úřadů a stavebních úřadů, omezení výkonu přenesené působnosti na obcích I. typu, přenesení přestupkové agendy z obcí I na obce s rozšířenou působností a proplácení přeneseného výkonu prostřednictvím standardů. Navrhuje se i omezení počtu veřejnoprávních smluv, které nyní umožňují dosáhnout optimálního řešení výkonu veřejné správy v území.

Svaz opakovaně vyjádřil nesouhlas nejen s konkrétními navrhovanými opatřeními, ale i s celým materiálem, který má zásadní nedostatky, neboť se sice podrobně věnuje modernizaci veřejné správy a reformě územní samosprávy, nicméně ústřední státní správě věnuje jen nepatrnou pozornost. Koncepti ještě před koncem roku 2012 předkladatel pod tlakem Svazu stáhl z vlády k přepracování.

Zákon o úřednících

Zákon v roce 2012 vycházel z myšlenky vytvoření jednoho zákona o zaměstnancích veřejné správy, který by byl společný pro zaměstnance státu i zaměstnance územních samosprávních celků. Původně počítal i se zavedením veřejnoprávní povahy pracovního vztahu zaměstnanců veřejné správy a se zvláštní úpravou vzdělávání, ale po jednání ve vládě byla upřednostněna soukromoprávní úprava.

Svaz nepovažoval myšlenku vytvoření jednoho zákona pro všechny zaměstnance veřejné správy za vhodnou. Obec, a tím i její zaměstnanci, vykonává samostatnou i přenesenou působnost, a proto není vhodné podřadit pracovní poměr zaměstnanců obce vykonávajících veřejnou správu (tedy i samosprávu) veřejnoprávní povaze. Předkládaný návrh nebyl komplexním systémovým opatřením, které by vedlo k depolitizaci a zřetelnému zvýšení efektivity výkonu a transparentnosti veřejné správy, ale naopak přinášel značná úskalí ve výkladové praxi. Ještě před koncem roku 2012 se proto rozhodlo o dvojí úpravě pracovního poměru úředníků.

Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014

Strategie vycházela z dosud neschváleného zákona o úřednících, rozšiřuje finanční kontrolu a audit ve vztahu k územním samosprávním celkům a navrhuje mj. i rozšíření seznamu komodit, které mají být povinně pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště.

Svaz poukazoval zejména na fakt, že Strategie vychází z dosud

neschváleného zákona. Stávající kontrolní opatření jsou dostačující, i vzhledem k plánované změně pojetí Nejvyššího kontrolního úřadu je hospodaření obcí kontrolováno několikrát. Proto zavedení dalších kontrolních institucí znamená jen zvyšování administrativní zátěže. Rozšíření seznamu komodit se v současné situaci jeví jako nevhodné a předčasné, neboť podle současných zkušeností zadavatelů představuje spíše komplikaci v zadávaných zakázkách na dané komodity.

Zákon o evidenci obyvatel

Návrh novely zákona o evidenci obyvatel předložený koncem roku 2012 do mezirezortního připomínkového řízení měl přinést změny na úseku trvalého pobytu. Jeho záměrem bylo omezení počtu občanů, kteří mají evidovaný trvalý pobyt na adrese sídla ohlašovny. Novela byla postavena na myšlence, že by místo trvalého pobytu určovala ohlašovna. Vzhledem k tomu, že se exekuce provádějí nejen podle místa, ve kterém se dlužník zdržuje, ale především podle místa trvalého pobytu, vlastníci nemovitostí by opětovně podávali návrh na zrušení údaje o místě trvalého pobytu. Tím by došlo k razantnímu nárůstu administrativy a počtu správních řízení, které by nebylo možné zvládnout bez navýšení zaměstnanců, a v konečném důsledku by ke snížení počtu občanů přihlášených na adrese sídla ohlašovny nedošlo.

Svaz návrh zásadně odmítl, neboť navrhovaná úprava by zneužívání institutu nejenže nezabránila, nýbrž by vše zkomplikovala. Ministerstvo vnitra nakonec v rámci vypořádání připomínek na nátlak Svazu od sporných bodů ustoupilo.

Předpoklady a východiska pro přípravu ústavního zákona o rozpočtové kázní a odpovědnosti

Věcný záměr se připravuje na velmi blízké období, kdy se veřejné finance v České republice stanou vše ohrožující veličinou. V případě obcí se například předpokládají problémy s prostředky ze strukturálních fondů, při nichž žadatelé skutečně či domněle porušili podmínky. Návrh zavádí soubor kritérií, jejichž prostřednictvím by vláda musela přistoupit k zásahům směřujícím k odvrácení neudržitelného zadlužení.

Svaz nepochybně důležitost respektování rozpočtové kázně. Považuje-li Ministerstvo financí za nezbytné formalizovat standardní chování každého správného hospodáře do podoby ústavního zákona, nezbyvá než tento fakt respektovat. Zásadní nesouhlas však Svaz vyjádřil s myšlenkou penalizace obcí ve smyslu zadržování části prostředků ze sdílených daní.

Zákon o rozpočtových pravidlech

Návrh představuje dlouhodobé úsilí Ministerstva financí podřadit bankovní účty obcí systému státní pokladny. Obdobný záměr

byl na podzim loňského roku odmítnut při projednávání v Poslanecké sněmovně. Podíl na daňových příjmech představuje vlastní zdroj obcí, který je stanoven zákonem. Okamžikem převodu se finanční prostředky stávají výhradním majetkem obcí a při respektování Ústavou zaručeného práva na samosprávu nemohou být součástí státní pokladny.

Svaz odmítal, aby si obce musely otevírat účty u České národní banky, na kterých by se soustředily příjmy ze sdílených daní a poskytnuté dotace. Svazu se podařilo nakonec prosadit zmírnění v tom smyslu, že obce si sice musí zřídit povinný účet u ČNB, zasílání prostředků z RUD na tento účet ale mohou odmítnout. Zákon byl schválen v prosinci 2012.

Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Novela představuje další z protikorupčních opatření, která však spíše vede k pouhému nárůstu administrativy a celý systém činí méně přehledným. Příjemce dotace by měl mít dle návrhu možnost napadnout některá ustanovení smlouvy (veřejnoprávní smlouvy) o poskytnutí dotace a krajský úřad by se stal odvolacím orgánem.

Svaz považuje za jediný důsledek novely zvýšení administrativních nákladů, ačkoliv důvodová zpráva tento fakt zmiňuje jen okrajově a nejasně. Dále Svaz připomínkoval příliš nízké stanovení minimální hranice výše dotace, od které se bude smlouva zveřejňovat. Návrh projednával v závěru roku i Rozpočtový výbor, který podpořil stanovisko Svazu na zvýšení limitu zveřejňovaných smluv a doporučil Ministerstvu financí novelu dopracovat.

Koncepční záměr financování školství

Koncepční záměr zásadním způsobem měnil systém financování a zaváděl tzv. optimální třídu, která byla vágně definována a měla by mít přibližně 24 žáků. Hlavní motivací byla snaha ušetřit v resortu školství a přenést část financování školských služeb a nepedagogických pracovníků na obce.

Svaz se dlouhodobě a se zásadními výhradami vyjadřuje ke stávajícímu systému financování regionálního školství. Předkládaný koncepční záměr rozdílnou úroveň financování škol a školských zařízení neodstraňuje. Přenáší na zřizovatele povinnost dofinancovat stanovený „vzdělávací standard“, což může naopak způsobit ještě větší finanční rozdíly ve srovnatelných školách a školských zařízeních než dosud. Po protestech Svazu, odborníků i rodičů byl návrh reformy v květnu 2012 stažen zpět s tím, že se připraví a projedná nová reforma v roce 2013.

Zákon o obecní policii

Návrh obsahoval snížení věkové hranice pro strážníky na 18 let. Novela zákona také rozšiřuje uzavírání veřejnoprávních smluv o poskytnutí strážníků v případech událostí, jako jsou trhy nebo jarmarky, a kterých se zúčastní větší počet osob. Dále má být využíváno těchto smluv i z hlediska krizového řízení, které plní složky integrovaného záchranného systému v případě konání akcí typu technoparty. Veřejnoprávní smlouvy uvedené v návrhu zákona o obecní policii jsou nejen zaměřené na operativní poskytnutí krátkodobé pomoci, ale i dlouhodobé spolupráci mezi obcemi.

Svaz zásadně nesouhlasil se snížením věkové hranice. Osmnáctiletý strážník má nejen malé životní zkušenosti, ale nemůže ani řídit vozidlo s právem přednosti jízdy a nosit služební zbraň. Tuto

připomínku se Svazu podařilo prosadit. V případě koordinačních dohod jde jen o proklamaci spolupráce Policie České republiky s obcemi, neboť není právně vynutitelná a neobsahuje sankce za její neplnění. Tato ustanovení Svaz odmítl akceptovat.

Ústava České republiky

Tato „volební“ novela Ústavy kromě jiného zavádí pevný termín pro konání voleb do obecních zastupitelstev, a to tak aby se konaly vždy v druhém říjnovém týdnu (tedy stejně, jako první kolo senátních voleb).

Tuto úpravu Ústavy považuje Svaz za nedomyšlenou, neboť v jejím důsledku by se v jiném termínu nemohly konat ani volby nové, dodatečné či opakované, takže by některé obce (resp. kraje) mohly zůstat téměř rok bez zastupitelstva.

Zákon o lobbingu

Zákon si kladl za cíl obsáhnout celou problematiku lobbingu, která dosud v právním řádu není řešena, do jednoho právního předpisu. Stanovil mj. definici lobbistů, povinnosti lobbistů i lobbovaných, podmínky pro jejich registraci, zřízení nového úřadu a parlamentního zmocnění.

Svaz požadoval celý materiál přepracovat a předložit návrh nový. Zejména definice lobbisty by se dotkla i zájmových sdružení, tedy těch, které hájí zájmy svých klientů, např. profesní či komunální svazy.

Věcný záměr zákona o hluku

Věcný záměr obsahoval přechod některých kompetencí a povinností v oblasti regulace hluku na obce a navrhoval vytvoření hlukových zón.

Z pohledu měst a obcí Svaz záměr vnímal jako krok správným směrem, neboť navrhované hlukové zóny budou jedním ze stěžejních nástrojů pro vyvarování se budoucím sporům plynoucím z hlukového zatížení určité lokality. Připomínkoval však fakt, že zcela postrádá upřesnění, zda budou obce postupovat v samostatné či přenesené působnosti, a pokud v přenesené, jaký typ obcí by měl tuto působnost vykonávat. Dále nebylo zřejmé, jakým způsobem bude finančně kompenzován obcím nárůst agendy ve formě příspěvku na přenesenou působnost, půjde-li o výkon státní správy.

Surovinová politika České republiky

Napříč celým tímto strategickým dokumentem je velmi často zmiňována potřeba geologického průzkumu ke zhodnocení množství zásob dané suroviny na určité lokalitě.

Svaz upozornil na skutečnost, že geologické práce je nezbytné komunikovat s obcemi a městy, do jejichž území bude zasahováno, a to nejen o rozsahu, ale také o případných kompenzacích. Dále Svaz požaduje, aby geologickému průzkumu vždy předcházela jednoznačná analýza jeho potřebnosti.

Aktualizace Státní energetické koncepce

V koncepci je několikrát zmiňována možná potřeba regulace vývozu uhlí. V této souvislosti však bude nezbytná také účinná regulace cen v teplárenství (např. ve vodohospodářství) tak, aby

si těžební společnosti a následně výrobci tepla nehojili snížení příjmů na konečném spotřebiteli.

Svaz zdůrazňoval, že územní energetické koncepce by neměly být pouze součástí územně plánovací dokumentace, nýbrž by měly být závazným podkladem pro pořizování územních plánů, v souladu s nimiž stavební úřady rozhodují při povolování staveb. Jakékoliv rozšiřování či výstavbu zásobníků surovin je nezbytné doprovázet kompenzacemi pro obce, neboť jsou pro rozvoj obce velmi limitující. Svaz požadoval povinnost kompenzace této újmy také legislativně zakotvit. Svaz dále podporuje jako jedno z možných řešení problematiky neočekávaných výpadků zdrojů energie, resp. vytváření ostrovních provozů, diversifikaci lokálních zdrojů energie, např. pomocí výstavby bioplynových stanic.

Novela zákona o svobodném přístupu k informacím

V navrhovaném znění zákona Svaz zcela postrádal ustanovení, která by zakotvovala ochranu povinného subjektu před „notorickými“ žadateli a jejich obstrukčními až šikanózními žádostmi. Návrh obsahoval i řadu neurčitých pojmů (např. závažný zájem, objemné množství atd.), které aplikační praxi působí značné potíže. Svaz za situace, kdy se ustálila určitá výkladová praxe k předmětnému zákonu, považuje návrh za poněkud zbytečný a především nadměrně neoprávněně zvýhodňující žadatele. Do zákona o svobodném přístupu k informacím požadoval doplnit ustanovení, které stanoví, že o informace, jež byly žadateli poskytnuty, lze tímto žadatelem opakovaně požádat nejdříve po uplynutí šesti měsíců od jejich doručení žadateli. Na základě stovek připomínek Ministerstvo vnitra návrh stáhlo.

Příprava na nové programové období pro čerpání evropských fondů

Svaz realizuje projekt „Urbánní a územní dimenze v operačních programech po roce 2013 z pohledu měst a obcí“. Základním cílem projektu je prosazení zájmů měst a obcí v rámci budoucích

operačních programů, zajištění dostatečného objemu peněz pro města a obce, nastavení jednoduchého implementačního systému a zvýšení vlivu na průběh čerpání finančních prostředků. Základními podklady jsou zpracované analýzy potřeb měst a obcí, které byly odeslány i na jednotlivá ministerstva. Výstupy projektu byly prosazovány na všech platformách spojených s přípravou nového programového období.

Budoucí čerpání evropských prostředků z Programu rozvoje venkova

Svaz dlouhodobě prosazoval potřeby obcí a měst vycházející ze zpracované analýzy potřeb venkova. Rozporoval úmysl ministerstva zaměřit prostředky na potřeby pouze zemědělského sektoru. Z analýzy venkova vyplynuly jasné potřeby v oblasti základní infrastruktury a služeb, řešení nezaměstnanosti a kulturního dědictví. Svaz dále prosazoval zjednodušení pravidel a uznatelnost DPH při čerpání z Programu rozvoje venkova.

Strategie regionálního rozvoje 2014–2020

Svaz po celý rok připomínkoval Strategii regionálního rozvoje, která se stane základním koncepčním nástrojem v oblasti regionálního rozvoje financovaného jak z národních dotačních titulů, tak z evropských peněz. Navrhl definovat typy území a dle jejich potřeb zacílit podporu. Kompletní návrh územně zaměřených priorit pro města a obce navržený Svazem byl do strategie zapracován.

Novela zákona o podpoře regionálního rozvoje

Navrhovaná novela zákona nevedla k modernizaci regionálního rozvoje a regionální politiky. Svým pojetím rezignovala na jakoukoli úpravu, na úlohu místních aktérů v regionálním rozvoji a zabývala se pouze technickým pojetím tvorby Strategie regionálního rozvoje. Svaz zdůrazňoval význam měst a jejich postavení při řešení urbánního rozvoje, dále pak politiku rozvoje venkova a vytvoření vazby na nové pojetí kohezní politiky EU.



ZASTOUPENÍ SVAZU V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH A JINÝCH ORGANIZACÍCH V ROCE 2012

- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s. *Jaromír Jech, SMO ČR*
- Dozorčí rada MUFIS, a. s. *Jaromír Jech, SMO ČR*
- Dotační komise MPSV ČR pro poskytování neinvestičních dotací ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb
Ing. Jiří Němec, Třebechovice pod Orebem
- Expertní poradní skupina pro budoucnost kohezní politiky MMR ČR
Ing. Oldřich Vlasák, SMO ČR
Ing. Petr Osvald, Plzeň
- Expertní skupina k projednávání podrobného nastavení podmínek pro úpravu provozních smluv v rámci vodohospodářských projektů
Ing. Miroslav Bernásek, Kladno
- Expertní skupina „Optimalizace sítě zdravotních a sociálních služeb“
Jaromír Jech, SMO ČR
- Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu
Jaromír Jech, SMO ČR
- Hodnotící komise celostátní soutěže Cesty města
Mgr. Petr Schlesinger
- Hodnotící komise Fondu Partnerství Programu švýcarsko-české spolupráce
Mgr. Gabriela Hůlková, SMO ČR
- Hodnotící komise pro podprogram Podpora revitalizace bývalých vojenských areálů MMR ČR
Mgr. Iva Vejmelková
- Hodnotitelská komise Místních akčních skupin při MZe ČR
Antonín Terber, Liběšice
- Hodnotitelská komise o poskytnutí příspěvku na programy ke zvýšení bezpečnosti dopravy
Daniel Židek, Opava
- Hodnotitelská komise Státního fondu dopravní infrastruktury o poskytnutí příspěvku na výstavbu a údržbu cyklistických stezek
Ing. František Havíř, Rousínov
- Hodnotitelská komise Státního fondu dopravní infrastruktury na program „Bezpečnost“
Ing. František Havíř, Rousínov
- Hodnotitelská komise Výboru pro zdravotně postižené občany
Jaromír Jech, SMO ČR
- Komise pro rozvoj sociálních služeb
Ing. Radka Soukupová, MČ Praha 11
- Komise pro výběr technických auditorů
Ing. Miloš Petera, Nymburk
- Komise pro změny rozpočtového určení daní obcí při MF ČR
Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí
Ing. Ivan Černý, Úvaly
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Konzultační rada pro nové nástroje inspekčního hodnocení
PhDr. Marcela Štiková, Praha 15
- Koordinační a implementační výbor realizace Implementačního plánu Strategie celoživotního učení MŠMT ČR
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Koordinační rada Národního lesnického programu pro období do roku 2013
Ing. Pavla Finflrová, Hradec Králové
- Koordinační skupina sloužící k identifikaci problémových oblastí
Bc. Marek Sýkora, Dobřany
- Koordinační výbor NSRR – Konkurenceschopná česká ekonomika
Mgr. Iva Vejmelková
- Koordinační výbor NSRR – Atraktivní prostředí
Mgr. Barbora Němcová, SMO ČR
- Koordinační výbor NSRR – Vyvážený rozvoj území
Mgr. Eva Srnová, SMO ČR
- Koordinační výbor pro INSPIRE (KOVIN)
Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR
- KVK POV – Jihočeský kraj
Vlastimil Čech, Lhenice
- KVK POV – Jihomoravský kraj
Mgr. Anna Gigimovová, Vedrovice
- KVK POV – Karlovarský kraj
RNDr. Jiří Bytel, Velká Hledebe
- KVK POV – Liberecký kraj
Ing. Jan Jindra, Martinice v Krkonoších
- KVK POV – Olomoucký kraj
Mgr. Eduard Kavala, Bělotín
- KVK POV – Plzeňský kraj
Jiří Červenka, Blížejov
- KVK POV – Ústecký kraj
Alenka Antošová, Proboštov
- Mezirezortní hodnotitelská komise k průmyslovým zónám při MPO ČR
Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR
- Meziřesortní koordinační skupina k transformaci systému péče o ohrožené děti
Mgr. Eva Machová, Olomouc
- Meziřesortní orgán Rady pro druhotné suroviny a odpady
Bc. Marek Sýkora, Dobřany
Ing. Ivo Moravec, České Budějovice
- Monitorovací skupina projektu Podpora procesů v sociálních službách
Jaromír Jech, SMO ČR
- MV Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova
Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí
- MV Finančních mechanismů EHP/Norsko
PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice
Mgr. Ingrid Štegmannová, SMO ČR
- MV Fondu soudržnosti
Ing. František Havíř, Rousínov
- MV IOP
Ing. Vojtěch Munzar, Kladno
- MV OP Infrastruktura
Pavel Novák, Nymburk
- MV OP Lidské zdroje a zaměstnanost
Ing. Tomáš Hermann
- MV OP Podnikání a inovace
PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice
- MV OP Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství
Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí
- MV OP Rybářství
Zdeněk Mráz, Třeboň
- MV OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost
MUDr. Štěpánka Fraňková, Pardubice
- MV OP Životního prostředí
Jaroslav Perlík, Hrádek
- MV pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách
Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR
- MV Programu švýcarsko-české spolupráce
PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice
- MV ROP NUTS II Moravskoslezsko
Mgr. Ivan Týle, Nový Jičín
- MV ROP NUTS II Severozápad
Mgr. Jana Vildumetzová, Horní Slavkov
- MV ROP NUTS II Střední Morava
Mgr. Zdeněk Brož, Šumperk
Ing. Martin Janík, Valašské Klobouky
- MV ROP NUTS II Střední Čechy
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- MV ROP NUTS II Severovýchod
PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice
- Odborná komise k projektu Značka kvality
Jiří Svoboda, Plzeň
- Odborná porota soutěže Geoaplikace roku
Ing. Kamil Válek, Uherský Brod
- Odborná skupina pro rozvoj venkova zřízená jako poradní orgán mezirezortní skupiny při Evropské úmluvě o krajině
Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí
- Odborné Fórum pro vysokorychlostní přístup k internetu
Ing. Josef Švec, Velké Meziříčí

- Odborný poradní orgán dotačního programu Podpora veřejně účelných aktivit občanských sdružení zdravotně postižených pro rok 2012
Jaromír Jech, SMO ČR
- Platforma pro aktualizaci Strategie udržitelného rozvoje ČR
Ing. Pavla Finfrlová, Hradec Králové
- Platforma pro transparentní veřejné zakázky
Mgr. Iva Vejmelková
- Poradní sbor pro základní vzdělávání odboru předškolního, základního a základního uměleckého vzdělávání MŠMT ČR
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- PS k analýze zákona č. 160/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím
Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR
- PS k přípravě nového zákona o úřednicích veřejné správy
Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR
- PS k přípravě vyhlášky k definici pravidla pro stanovení ekonomické přijatelnosti využití tepla ze soustavy zásobování tepelnou energií nebo zdroje energie, který není stacionárním zdrojem
Ing. Bc. Barbora Fürstová, SMO ČR
- PS k realizaci Národní koncepce rodinné politiky – Regionální a lokální rodinná politika
Mgr. Ivana Liedermanová, Pardubice
- PS k řešení problematiky Ochrana nezastavěného území a urban sprawl
Ing. Ivo Moravec, České Budějovice
- Pracovní skupina ke koncepci financování regionálního školství
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
Mgr. Jan Mareš, Chomutov
Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR
- PS Objednavatelů dopravy a uživatelů
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- PS pro evaluaci zahraniční rozvojové spolupráce
Ing. Tomáš Jirsa, Hluboká nad Vltavou
- PS pro Fond ISPA a Fond soudržnosti – životní prostředí
Ing. Otakar Divíšek, Hradec Králové
- PS pro implementaci Rámcové směrnice pro vodní politiku ES
Pavel Novák, Nymburk
- PS pro Informační systém katastru nemovitostí, podskupina pro organizační, legislativní a ekonomické aspekty
Ing. Naďa Richterová, Vodňany
- PS pro Informační systém živnostenského rejstříku, podskupina pro organizační, legislativní a ekonomické aspekty
RNDr. Miroslav Kozák, Liberec
- PS pro koordinaci urbánní politiky
Dr. Ing. Marie Zezůlková, Brno
- PS pro legislativu Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v ČR
Ing. Jaroslava Kypetová, Ph.D., SMO ČR
- PS pro řešení podnětů a některých souvisejících záležitostí spojených s výkladem některých ustanovení vyhl. č. 213/2001 Sb., kterou se vydávají podrobnosti náležitostí energetického auditu
Ing. Dalibor Karásek, Ostrava
- PS pro Strategii regionálního rozvoje
Mgr. Ingrid Štegmannová, SMO ČR
- PS pro tvorbu Národního akčního plánu rozvoje sociálních služeb
Jaromír Jech, SMO ČR
- PS pro tvorbu prováděcích právních předpisů k novele zákona o vodách
Pavel Novák, Nymburk
- PS pro udržitelný rozvoj regionů, obcí a území
Bc. Marek Sýkora, Dobřany
- PS pro veřejné finance a veřejnou správu
Kancelář SMO ČR
- PS pro vyhodnocení dosažených cílů v oblasti implementace eGovernmentu
Ing. Simona Rákosová, Kladno
- PS pro zpracování Koncepce státní politiky cestovního ruchu (2014–2020)
Mgr. Iva Vejmelková, SMO ČR
- PS projektu Cesta ke kvalitě – Principy autoevaluace z externího pohledu – Národní ústav pro vzdělávání
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- PS Rady vlády pro analýzu schvalovacích procesů u liniových staveb
Ing. Dalibor Karásek, Ostrava
- PS řídicího a koordinačního výboru
Mgr. Ingrid Štegmannová, SMO ČR
Ing. Petr Osvald, Plzeň
- PS zabývající se systémovými změnami v oblasti vyplácení sociálních dávek
Helena Langšádlová, Černošice
- Pracovní tým k analýze aktuálního stavu veřejné správy včetně aktuálního stavu financování
Jaromír Jech, SMO ČR
- Pracovní tým k řešení jednotlivých podnětů k předpisům na ochranu životního prostředí
Mgr. Pavel Drahovzal, SMO ČR
- Pracovní tým pro zajištění realizace aktuálně platných a nově navrhovaných nástrojů Státní energetické koncepce
Ing. Dalibor Karásek, Ostrava
- Pracovní výbor pro EU
Mgr. Ingrid Štegmannová, SMO ČR
- Projektový tým projektu Internetizace knihoven
Ing. Radim Wylegala, Třinec
- Předsednictvo monitorovací skupiny projektu Podpora procesů v sociálních službách
Jaromír Jech, SMO ČR
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP ČR
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Rada Regionálního rozvojového fondu
Ing. Jiří Lajtoch, Přerov
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu
Vojtěch Mynář, Ostrava
- Rada vlády pro energetickou a surovinovou strategii ČR
Ing. Vlastimil Vozka, Most
- Rada vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost
Ing. Cyril Čapka, Praha 8
- Rada vlády pro nestátní neziskové organizace
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Rada vlády ČR pro udržitelný rozvoj
Ing. Oliver Pospíšil, Brno
- Rada vlády ČR pro záležitosti romské menšiny
Ing. Dan Jiránek, SMO ČR
- Rozkladová komise Úřadu pro ochranu osobních údajů
Ing. Bc. Barbora Fürstová, SMO ČR
- Regionální výběrový výbor POV – Jižní Morava
Jiří Životský, Sokolnice
- Regionální výběrový výbor POV – Jihozápad
Ing. Josef Troup, Křemže
- Regionální výběrový výbor POV – Severní Morava
Petr Pecha, Malá Morávka
- Resortní koordinační skupina pro EU při MMR ČR
Mgr. Eva Srnová, SMO ČR
- Řídicí a koordinační výbor MMR ČR
Ing. Oldřich Vlasák, SMO ČR
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Řídicí výbor OP Životní prostředí 2007–2013
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Řídicí výbor pro přípravu Integrovaného regionálního operačního programu
Mgr. Martin Baxa, Plzeň
- Řídicí výbor regionů pro jednání o kohezní politice EU 2014+
PaedDr. Václav Hartman, Jilemnice
- Sdružení NEMOFORUM
Petr Gabriel, Brno
- Skupina pro strategické otázky v zemědělství
Josef Bezdiček, Čermná nad Orlicí
Alena Knobová, Liběšice
- Správní rada nadace BESIP
Jaromír Jech, SMO ČR
- Správní rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Hana Borovičková, Průhonice
- Věstníková komise
Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR

- Výběrová komise MPSV ČR pro Dotační program na podporu veřejně účelných aktivit seniorských a proseniorských organizací s celostátní působností
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- Výběrové komise pro posouzení individuálních projektů v rámci IOP
Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR
Jaromír Jech, SMO ČR
RNDr. Ladislav Šnevajs, Olomouc
- Výběrová komise pro výběr Integrovaného programu rozvoje měst v rámci IOP
Ing. Petr Osvald, Plzeň
- Výběrová komise pro oblast posilování institucionální kapacity a efektivnosti veřejné správy v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost
Jaromír Jech, SMO ČR
- Výběrové komise v rámci výzev OP Lidské zdroje a zaměstnanost
Mgr. Ludmila Němcová, SMO ČR
Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR
Mgr. Ingrid Štegmánová, SMO ČR
Ing. Olga Kučerová, SMO ČR
- Výbor Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky pro poskytování účelových dotací ze státního rozpočtu
Mgr. Karolína Vodičková, Plzeň

- Výbor Rady vlády pro nestátní neziskové organizace
Ing. Miroslav Jemelka, Dolní Poustevna
- Výkonný výbor Energetické sekce HK ČR
PhDr. Pavla Jedličková, Praha Libuš

Použité zkratky:

IOP – Integrovaný operační program
KV – Koordinační výbor
KVK – Krajská výběrová komise
MV – Monitorovací výbor
NSRR – Národní strategický referenční rámec
OP – Operační program
POV – Program obnovy venkova
PS – Pracovní skupina
ROP – Regionální operační program
VK – Výběrová komise

ZASTOUPENÍ SVAZU V MEZINÁRODNÍCH INSTITUCÍCH

RADA EVROPSKÝCH OBČÍ A REGIONŮ (CEMR)

CEMR je největší zastřešující organizace místních a regionálních samospráv v Evropě, sdružující více než 50 asociací z 39 evropských zemí. Členství v této organizaci umožňuje Svazu hájit zájmy českých samospráv v procesu přípravy evropské legislativy a výměnu zkušeností v mnoha oblastech týkajících se obcí. Svaz ve vedení CEMR zastupuje místopředseda Svazu Ing. Oldřich Vlasák jako výkonný prezident CEMR a 5členná delegace do Politického výboru CEMR.

V září 2012 se v Cádizu uskutečnil 25. generální sněm CEMR, jehož se zúčastnila 9členná delegace Svazu. Delegace Svazu se zúčastnila jednání Politického výboru CEMR a jednání generálních sekretářů členských asociací, kde byly přijaty pozice k návrhům legislativy, a to především ke kohezní politice a přípravě nového programového období 2014–2020. Svaz se zapojil do projektu CEMR Budoucí podoba pracovních míst na místní a regionální úrovni, jehož závěrečná konference se uskutečnila 15. října 2012 v Praze. Svaz a některá česká města se aktivně zúčastnily průzkumu UCLG a CEMR GOLD III, zaměřeného na problematiku poskytování služeb v obecném zájmu.

Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení:

Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel st. města Hradec Králové, Mgr. František Lukl, starosta města

Kyjev, Ing. Marie Černá, místostarostka města Třebíže, Helena Langšádlová, zastupitelka města Černošice, Bc. Roman Onderka, MBA, primátor st. města Brno.

KONGRES MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH SAMOSPRÁV RADY EVROPY (CLRAE)

CLRAE je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy z 47 členských států Rady Evropy. Delegace České republiky čítá 7 titulárních členů a 7 náhradníků nominovaných Svazem měst a obcí ČR a Asociací krajů ČR.

V roce 2012 se uskutečnila dvě plenární zasedání, která se věnovala např. projednání zprávy o stavu místní a regionální demokracie v České republice, v Makedonii a na říjnovém plenárním zasedání proběhly volby do orgánů CLRAE.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:

Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov, Mgr. Zdeněk Brož, starosta města Šumperk, MUDr. Raduan Nweli, primátor statutárního města Mladá Boleslav, Mgr. Hana Richtermová, zastupitelka města Hořice.

VÝBOR REGIONŮ (CoR)

Výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajující zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí Evropské unie. Úkolem jeho 344 členů ze

všech 27 členských států EU je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU. Evropská komise, Evropský parlament a Rada jsou povinny konzultovat Výbor v oblastech týkajících se regionů a obcí (například politika soudržnosti, společná zemědělská politika apod.).

Česká republika má ve Výboru regionů 12 zástupců, kteří jsou navrhováni Asociací krajů ČR a Svazem měst a obcí ČR. V roce 2012 bylo schváleno složení delegace a její členové se zapojili do práce v komisích a dalších orgánech CoR.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:

Ing. Petr Osvald, zastupitel st. města Plzeň, Ing. Dan Jiránek, primátor st. města Kladno, MUDr. Štěpánka Fraňková, primátorka st. města Pardubice, Mgr. Ondřej Beneš, starosta obce Strání, Mgr. Juraj Thoma, primátor st. města České Budějovice.

EVROPSKÁ SOCIÁLNÍ SÍŤ (ESN)

Svaz je rovněž členem nezávislé sítě pro rozvoj sociálních služeb v Evropě, jejímž cílem je přispívat ke zlepšení kvality a dostupnosti sociálních služeb. V říjnu 2012 se zástupce Svazu zúčastnil semináře ESN o aktivním stárnutí. Dále ESN řešila témata týkající se problematiky ohrožených dětí a mládeže, poskytování komunitní péče, zajištění udržitelnosti v poskytování sociálních služeb.

ČLENSKÁ ZÁKLADNA

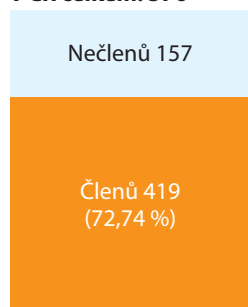
K 31. prosinci 2012 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2500 obcí, což představuje 39,99 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 7 905 168 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 75,25 %.

Zastoupení obcí, městysů, měst a statutárních měst ve Svazu k 31. prosinci 2012

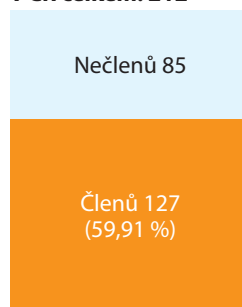
**Počet obcí
v ČR celkem: 5 437**



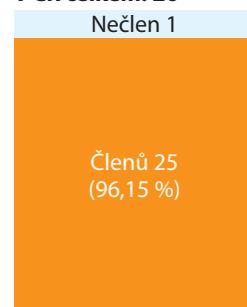
**Počet měst
v ČR celkem: 576**



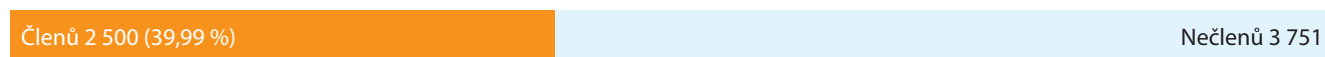
**Počet městysů
v ČR celkem: 212**



**Počet statutárních měst
v ČR celkem: 26**



Celkem počet municipalit v ČR: 6 251



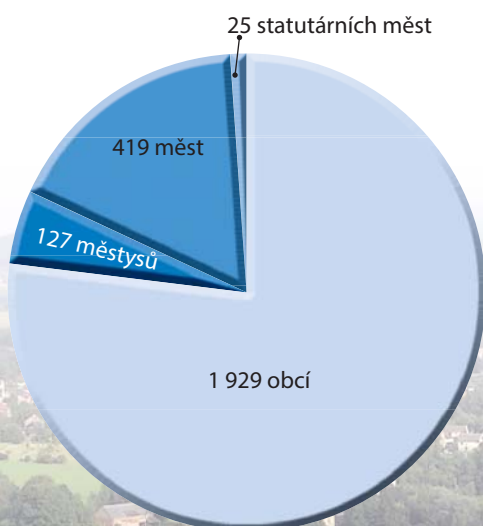
Pozn.: Z celkového počtu obcí ČR je 5 tzv. vojenských újezdů, které zastupují jmenovaní správci újezdů.

Celkem počet obyvatel v ČR: 10 505 445

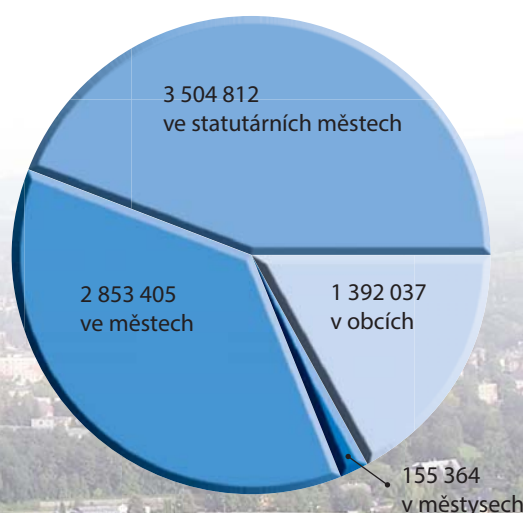


Struktura členské základny Svazu k 31. prosinci 2012

Počty obcí ve Svazu



Počty obyvatel v členských obcích Svazu



ZASTOUPENÍ SVAZU V JEDNOTLIVÝCH KRAJÍCH K 31. 12. 2012

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,32 % *	České Budějovice	109	43	39,45
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	39	36,79
	Písek	75	33	44,00
	Prachatice	65	22	33,85
	Strakonice	112	32	28,57
	Tábor	110	31	28,18
		623	233	37,40

Jihomoravský 12,68 % *	Blansko	116	35	30,17
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	98	52,41
	Břeclav	63	36	57,14
	Hodonín	82	61	74,39
	Vyškov	80	28	35,00
	Znojmo	144	58	40,28
		673	317	47,10

Karlovarský 2,20 % *	Cheb	40	22	55,00
	Karlovy Vary	54	21	38,89
	Sokolov	38	12	31,58
		132	55	41,67

Královéhradecký 7,48 % *	Hradec Králové	104	49	47,12
	Jičín	111	32	28,83
	Náchod	78	37	47,44
	Rychnov nad Kněžnou	80	39	48,75
	Trutnov	75	30	40,00
		448	187	41,74

Liberecký 3,48 % *	Česká Lípa	57	18	31,58
	Jablonec nad Nisou	34	19	55,88
	Liberec	59	22	37,29
	Semily	65	28	43,08
		215	87	40,47

Moravskoslezský 6,68 % *	Bruntál	67	30	44,78
	Frydek-Místek	72	49	68,06
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	35	64,81
	Opava	77	37	48,05
	Ostrava-město	13	7	53,85
		300	167	55,67

Olomoucký 6,24 % *	Jeseník	24	15	62,50
	Olomouc	96	36	37,50
	Prostějov	97	25	25,77
	Přerov	104	46	44,23
	Šumperk	78	34	43,59
		399	156	39,10

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Pardubický 5,68 % *	Chrudim	108	40	37,04
	Pardubice	112	36	32,14
	Svitavy	116	37	31,90
	Ústí nad Orlicí	115	29	25,22
		451	142	31,49

Plzeňský 7,88 % *	Domažlice	85	41	48,24
	Klatovy	94	27	28,72
	Plzeň-jih	90	29	32,22
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	29	29,59
	Rokycany	68	42	61,76
	Tachov	51	21	41,18
		501	197	39,32

Praha 0,04 % *	Praha-hlavní město	1	1	100
-----------------------	--------------------	----------	----------	------------

Středočeský 19,16 % *	Benešov	114	47	41,23
	Beroun	85	37	43,53
	Kladno	100	42	42,00
	Kolín	89	41	46,07
	Kutná Hora	88	39	44,32
	Mělník	69	31	44,93
	Mladá Boleslav	120	37	30,83
	Nymburk	87	37	42,53
	Praha-východ	110	52	47,27
	Praha-západ	79	48	60,76
	Příbram	121	39	32,23
	Rakovník	83	29	34,94
		1145	479	41,83

Ústecký 6,12 % *	Děčín	52	26	50,00
	Chomutov	44	14	31,82
	Litoměřice	105	46	43,81
	Louny	70	32	45,71
	Most	26	16	61,54
	Teplice	34	14	41,18
	Ústí nad Labem	23	5	21,74
		354	153	43,22

Vysočina 8,68 % *	Havlíčkův Brod	120	35	29,17
	Jihlava	123	45	36,59
	Pelhřimov	120	43	35,83
	Třebíč	167	49	29,34
	Žďár nad Sázavou	174	45	25,86
		704	217	30,82

Zlínský 4,36 % *	Kroměříž	79	28	35,44
	Uherské Hradiště	78	26	33,33
	Vsetín	59	22	37,29
	Zlín	89	33	37,08
		305	109	35,74

Celkem

6251 2500 39,99

* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

ČINNOST KOMOR SVAZU, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN

KOMORY předseda	HLAVNÍ AKTIVITY V ROCE 2012
Komora měst Mgr. František Lukl starostka města Kyjov	nejvíce pozornosti věnovala přípravě na příští programovací období a formování meziobecní spolupráce v území správního obvodu, dále se orientovala na problematiku reformy veřejné správy a rozebírala možné změny volebního systému do zastupitelstev obcí
Komora obcí Josef Bezdíček starosta obce Čermná nad Orlicí	spolu s představiteli České pošty řešila problematiku obsluhy území poštovními službami a hodnotila pilotní projekt Partner České pošty, protestovala proti centralizaci veřejné správy, zabývala se veřejně prospěšnými pracemi, budoucností Programu rozvoje venkova po roce 2014 a avizovanou reformou financování regionálního školství, standardně vedla diskuze o financování obcí a o možnosti zavedení přímé volby starostů
Komora statutárních měst Mgr. Jan Mareš primátor statutárního města Chomutov	věnovala se prosazování zájmů měst v politice soudržnosti v letech 2014–2020, odmítla ministerstvem navrženou reformu financování regionálního školství, zabývala se možnostmi podání ústavní komunální stížnosti ve věci přenosu nákladů státu na samosprávy v rámci výkonu přenesené působnosti, problematikou zavádění elektronických občanských průkazů a systémem vydávání cestovních dokladů, loteriijním zákonem, hodnotila dopady novely zákona o zadávání veřejných zakázek atd.



Komora obcí



Komora měst



Komora statutárních měst

KOMISE předseda	HLAVNÍ AKTIVITY V ROCE 2012
Bezpečnostní komise Tibor Skalka starosta obce Hýsly	poukazovala na neblahé důsledky neustálého omezování finančních prostředků pro jednotky sboru dobrovolných hasičů, kritizovala, že městská policie stále více supluje výkon policie státní, nesouhlasila proto ani s novelou zákona o obecní policii, která rozšiřuje uzavírání veřejnoprávních smluv o poskytnutí strážníků obcím, kteří by napomáhali při pořádání různých veřejných akcí, a to z důvodu, že obec by nesla finanční vícenáklady s ostrahou spojené
Bytová komise Ing. Vojtěch Munzar náměstek primátora st. města Kladno	v roce 2012 nezasedala
Dopravní komise RSDr. Vojtěch Mynář radní Městské části statutárního města Ostrava-Radvanice-Bartovice	zajímala se především o bezpečnost silničního provozu a naplňování Národní strategie BESIP Českou republikou, podávala návrhy k Národnímu programu reforem ČR, připomínkovala zákon o silničním provozu a zákon o pozemních komunikacích, zabývala se i Evropskou chartou bezpečnosti silničního provozu, informovala o realizaci dotačních titulů Státního fondu dopravní infrastruktury
Energetická komise Zdeněk Mráz místostarosta města Třeboň	uplatnila připomínky k aktualizaci Státní energetické koncepce a aktualizaci Surovinové politiky, přičemž kladla důraz na propojení státní energetické koncepce s územními koncepcemi, na energetickou bezpečnost (problematika black-out) a na ochranu zájmů obcí a odběratelů v oblasti teplárenství
Finanční komise Ing. Ivan Černý člen Zastupitelstva města Úvaly	vedla odborné diskuse o schválené novele zákona o RUD a s ní související novele školského zákona, sledovala inkaso daňových příjmů, věnovala se problematice finanční kompenzace v případě omezeného rozvoje obce z důvodů umístění podzemních zásobníků plynu apod., řešila efektivitu nové povinnosti obcí spočívající v předávání pomocného analytického přehledu, zabývala se budoucností daně z nemovitostí, finančními aspekty odpadového hospodářství a povinností obcí zřizovat účet u ČNB

Komise cestovního ruchu

PhDr. Hana Maierová
starostka města Turnov

po zhruba roce a půl obnovila svoji činnost, seznámila se s přípravou věcného záměru zákona o cestovním ruchu a požádala o zastoupení v pracovní skupině pro zpracování koncepce státní politiky cestovního ruchu, která je pro zrod zákona nezbytná, následně pak připomínkovala její analytickou a návrhovou část, projednávala rovněž marketingovou strategii cestovního ruchu CzechTourismu, kde požadovala větší důraz na problematiku domácího cestovního ruchu a propagaci regionů ČR v zahraničí

Komise pro informatiku

Ing. Cyril Čapka
člen Zastupitelstva MČ Praha 8

soustředila se především na problematiku eGovernmentu a upozorňovala MV na problémy měst a obcí, které mají s jeho zaváděním, její zástupci se pravidelně účastnili pracovních skupin zabývajících se přípravou základních registrů, podíleli se rovněž na přípravě projektu Digitální mapa veřejné správy, aktivně působili v oblasti výzev IOP a OP LZZ, v mezirezortní skupině pro implementaci strategií elektronizace zadávání veřejných zakázek 2011–2015, tradičně spolupracovali na programové náplni konference ISSS

Komise pro zahraniční spolupráci

Ing. Robert Zeman
místostarosta města Prachatic

projednávala témata související s podporou partnerské spolupráce měst a obcí – podílela se na aktivitách projektu Svazu a ZMOS na podporu partnerství mezi městy a obcemi ČR a SR, sledovala stav příprav nového komunitárního programu Evropa pro občany 2014 až 2020, který je důležitým zdrojem financování právě twinningových aktivit samospráv atd., věnovala se rozvojové a transformační spolupráci, její členové zastupovali Svaz na různých zahraničních akcích

Komise pro zdravotně postižené občany

Jaromír Jech
člen Zastupitelstva města Říčany

opakovaně kritizovala realizaci Sociální reformy I, a to zejména pro ztrátu kontinuity v oblasti informací o konkrétních klientech, pro přetíženost úřadů práce a pro zpoždování výplat sociálních dávek, věnovala se změnám v organizaci veřejné služby a veřejně prospěšných prací, řešila problém veřejného opatrovnictví, participovala na realizaci individuálního projektu MPSV „Podpora procesů v sociálních službách“, v jehož rámci diskutovala především problematiku financování sociálních služeb

Komise životního prostředí

Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce Velký Osek

zapojila se do diskuse o věcném záměru zákona o odpadech a dalších předpisech z oblasti odpadového hospodářství, doporučila zvýšení místního poplatku za odpady, připomínkovala novelu zákona o vodovodech a kanalizacích, nový zákon o ochraně ovzduší, přičemž odmítla návrhy na domovní prohlídky a zpoplatnění domácích topenišť, podpořila využívání odpadů jako zdroje energie a využívání druhotných surovin, požadovala využití výnosu z prodeje emisních povolenek na energeticky úsporná opatření zejména pro veřejné budovy



Finanční komise



Komise cestovního ruchu



Bezpečnostní komise



Komise pro zahraniční spolupráci



Dopravní komise



Energetická komise



Komise pro informatiku



Komise životního prostředí



Komise pro zdravotně postižené občany a Sociální komise

Kulturní komise <i>Mgr. Květa Halanová</i> <i>starostka města Jílové u Prahy</i>	opět se věnovala problematice digitalizace kin, otázce financování kultury prostřednictvím příjmů z hazardu i hledáním finančních prostředků na regeneraci památkových objektů nacházejících se v památkové zóně, projednávala také povinnosti obcí v oblasti archivnictví včetně možných způsobů spolupráce s archivy
Legislativní komise <i>Mgr. František Lukl</i> <i>starosta města Kyjov</i>	řadu konkrétních připomínek vznesla k protikorupční novele zákona o obcích, přičemž kritizovala zejména institut povinné dražby a omezení platnosti veřejnoprávních smluv, potvrdila své zamítavé stanovisko k přímé volbě starostů a naopak doporučila posílit většinové prvky volebního systému, odmítla předloženou koncepci dokončení II. fáze reformy veřejné správy, především tedy plošné odnímání výkonu přenesené působnosti obcím I. a II. typu, zabývala se zákonem o rozpočtové odpovědnosti, připomínkovala zákon o úřednících
Majetková komise <i>Ing. Dalibor Wijas, MBA</i> <i>člen Zastupitelstva obce Jesenice</i>	diskutovala problémy církevních restitucí, dále otázku veřejných dražeb a veřejného zadávání, a to především v souvislosti se změnou pravidel, kterou představila Evropská komise, a novou judikaturou Evropského soudního dvora
Regionální komise <i>PaedDr. Václav Hartman</i> <i>člen Zastupitelstva města Jilemnice</i>	soustředila se především na reformu financování regionálního školství a na témata spojená s vyjednáváním nové politiky soudržnosti, která mají zásadní vliv na možnost obcí čerpat evropské peníze, projednávala otázku nové Strategie regionálního rozvoje, zákon o podpoře regionálního rozvoje, fungování místních akčních skupin a koncept svazku obcí v území ORP
Sociální komise <i>Ing. Radka Soukupová</i> <i>členka Zastupitelstva MČ Praha 11</i>	<i>zasedala společně s Komisí pro zdravotně postižené občany</i>
Školská komise <i>PhDr. Marcela Štiková</i> <i>předsedkyně výboru pro výchovu a vzdělávání MČ Praha 15</i>	ostře napadla ministerstvem školství předložený Koncepční záměr reformy systému financování regionálního školství, ve vazbě na školský zákon projednávala novelu RUD, podala návrhy na úpravy realizace Implementačního plánu Strategie celoživotního učení, připomínkovala návrhy vyhlášek o předškolním a základním vzdělávání, o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách, návrhy vyhlášek o konkurzech, o zájmovém vzdělávání a další, intenzivně se zabývala novelou školského zákona



Kulturní komise



Legislativní komise



Majetková komise



Regionální komise



Školská komise

PRACOVNÍ SKUPINY <i>předseda</i>	HLAVNÍ AKTIVITY V ROCE 2012
PS obcí II. typu <i>Ing. Miroslav Uchytíl</i> <i>starosta města Chlumec nad Cidlinou</i>	velmi intenzivně bránila rušení výkonu přenesené státní správy na obcích I. a II. typu – její snaha vyústila ve formulování výzvy vládě a zákonodárcům k zastavení dokončení 2. fáze reformy veřejné správy, dále se věnovala otázce převodů majetku státu obcím, čerpání evropských fondů včetně systému kontrol, řešila dopady novely RUD na rozpočty některých územních samosprávných celků
PS obcí III. typu <i>Mgr. Petr Tojnar</i> <i>starosta města Dobruška</i>	poukazovala na velké finanční zatížení, které obcím III. typu způsobilo zavedení elektronických průkazů, jež zejména u velkých správních obvodů jde do statisíců korun, v této souvislosti vyjádřila obavy z fungování a finanční náročnosti základních registrů, varovala před plošným odebráním kompetencí obcím I. a II. typu a upozorňovala, že trojkové obce, na které by měly být agendy převáděny, nový příliv práce nebudou schopny z finančních ani personálních důvodů pojmout, věnovala se také povinným účtům u ČNB, povinným analytickým přehledům, evropským fondům po roce 2013 atd.

PS pro financování sociálních služeb <i>Ing. Jiří Němec</i> <i>starosta města Třebechovice pod Orebem</i>	<i>zasedala společně s Komisí pro zdravotně postižené občany a se Sociální komisí</i>
PS pro obecní policii <i>Ing. Petr Kvaš</i> <i>ředitel Městské policie Pardubice</i>	<i>pracovní skupina se v roce 2012 nesešla, její členové uplatňovali připomínky k návrhu novely zákona o obecní policii korespondenčně</i>
PS pro povodně <i>Jiří Hauzer</i> <i>starosta obce Osečná</i>	<i>nově vzniklá PS v souvislosti s protipovodňovými opatřeními požadovala zjednodušit institut vyvlastnění a proces územního plánování, navrhovala, aby se stát podílel i na údržbě protipovodňových zábran, z fondu životního prostředí doporučovala uvolnit prostředky na opravu nádrží vyrovnávající hladinu vodních toků</i>
PS pro problematiku sociálního začleňování <i>RNDr. Petr Pospíšil</i> <i>starosta obce Zastávka</i>	<i>hodnotila působnost Agentury pro sociální začleňování a jí zpracovanou Strategii boje proti sociálnímu vyloučení, ta podle pracovní skupiny zcela postrádá řešení objektivních problémů bytové politiky – zanedbanost a špatný technický stav sídlišť včetně přímé devastace nájemníků, k samotné činnosti Agentury konstatovala, že stále nejsou známy konkrétní výsledky její práce, a tudíž ji nepovažuje za funkční instituci</i>
PS pro strukturální politiku <i>Ing. Petr Osvald</i> <i>člen Zastupitelstva statutárního města Plzeň</i>	<i>věnovala se přípravě na nové programové období pro čerpání evropských fondů, kde má být kladen důraz na tzv. územní dimenzi operačních programů, která má zohlednit potřeby měst a obcí, členové pracovní skupiny se proto podíleli i na zpracování pozice Svazu k územní a urbánní dimenzi příští politiky soudržnosti a dílčí studie zaměřené na integrované nástroje rozvoje měst</i>
Expertní skupina manažerů IPRM <i>Bc. Ilona Binhacková</i> <i>manažerka IPRM města Kladno</i>	<i>zabývala se stavem realizace integrovaných plánů jak v rámci ROP, tak i IOP, seznamovala se s návrhy na pokračování politiky soudržnosti v dalším programovacím období a s problematikou ITI programů, se zástupci MMR ČR diskutovala realizaci programu JESSICA v rámci IPRM atd.</i>

PS obcí II. typu



PS obcí III. typu

PS pro sociální začleňování

PS pro strukturální politiku

Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hl. m. Prahy (VMČO)

VMČO, který má ve struktuře Svazu zvláštní postavení, se věnoval především otázce financování obcí. Dále upozorňoval na absenci evidence videoloterních terminálů dle členění městských obvodů a městských částí a požadoval, aby se výnosy z hazardu přerozdělovaly podle území, na kterém se nacházejí, nikoli podle celkového počtu heren ve městě. Stejně tak jako svazové komory i VMČO odmítl návrh koncepce na dokončení reformy veřejné správy z dílny MV ČR, zabýval se otázkou školství, energetiky, vypisováním veřejných zakázek, připravovanou novelou zákona o obcích, návrhem změny zákona o pojišťovnictví atd.

Předseda: Ing. Jiří Hájek, starosta Městského obvodu Pardubice V

Kontrolní komise

Komise projednávala průběžné zprávy o hospodaření Svazu a hodnotila předkládané návrhy na úpravu rozpočtu. Standardně přitom sledovala efektivnost vynakládaných prostředků a dodržování rozpočtové kázně. Vyjadřovala se rovněž k návrhu rozpočtu na následující rok a ke zpracování výroční zprávy. Pravidelně prováděla kontrolu vedení pokladny a delegovala své zástupce na jednání Předsednictva a Rady. Dle možností se podílela i na připomínkování legislativy.

Předseda: Karel Smutný, starosta městyse Klenčí pod Čerchovem

Vysvětlivky:

RUD – rozpočtové určení daní
 MMR ČR – Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
 MV ČR – Ministerstvo vnitra ČR
 MF ČR – Ministerstvo financí ČR
 PS – pracovní skupina
 ORP – obec s rozšířenou působností
 PRV – Program rozvoje venkova
 IPRM – Integrované plány rozvoje měst
 IOP – integrovaný operační program
 OP LZZ – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost



Kontrolní komise

FINANČNÍ ZPRÁVA

PŘÍJMY

1. Vlastní příjmy

Vlastní příjmy Svazu jsou tvořeny především členskými příspěvky. K 31. prosinci 2012 byly členské příspěvky uhrazeny na 101,3 % schváleného rozpočtu ve výši 21 074 743,60 Kč. IX. Sněm Svazu v roce 2005 určil dvousložkovou sazbu členského příspěvku, přičemž variabilní část je pro všechny velikostní kategorie shodná, 1,80 Kč na jednoho obyvatele, fixní pak činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5 000 Kč a pro obce a městyse 2 200 Kč.

Dalším zdrojem příjmů jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., a České spořitelny, a. s. Tyto příjmy byly plněny na 76,4 % ve výši 191 066,53 Kč. Dále pak příjmy z inzercí v Informačním servisu, které byly naplněny na 149,3 % rozpočtované položky, a to ve výši 447 784,00 Kč po odvodu DPH.

2. Příjmy na zajištění akcí organizovaných Svazem

Z akcí pořádaných Svazem se v roce 2012 opět uskutečnila krajská setkání, Kongres starostů a primátorů měst a obcí ČR při veletrhu URBIS 2012 v Brně a Finanční konference v Praze.

Z reklam a propagací firem v rámci konání krajských setkání se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 1 490 369,00 Kč po odvodu DPH, tj. 298,1 % rozpočtované částky.

Na Finanční konferenci, která se konala ve dnech 29. – 30. listopadu, se z reklam a propagace podařilo získat příjmy ve výši 540 000,00 Kč po odvodu DPH, tj. 108 % rozpočtované částky. Firma Coca-Cola Beverages bezplatně přenechala Svazu pro účastníky konference na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 11 058,00 Kč. Účastnické poplatky pak byly uhrazeny ve výši 466 500,00 Kč po odvodu DPH, tj. z 92,6 % rozpočtované částky.

V ostatních příjmech je zahrnut příjem 42 000,00 Kč po odvodu DPH za zajištění propagace firmě T-Mobile Czech Republic v rámci projektu Rozjezdy 2011 a 2012.

3. Příjmy nevlastní

V roce 2012 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR na podporu zahraničních aktivit Svazu ve výši 2 250 000,00 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 75 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 25 % nákladů hradil rozpočet Svazu. Z této dotace vyčerpal 2 246 282,05 Kč, zpět vracel nevyčerpanou část 3 717,95 Kč.

Svaz se v roce 2011 zapojil do projektu se ZMOS „Podpora české a slovenské národní asociace místních samospráv v oblasti partnerské spolupráce měst“. Tento projekt byl ukončen k 30. dubnu 2012. Svaz čerpal v roce 2012 z tohoto projektu 80 % uznatelných nákladů za rok 2012, a to ve výši 284 219,75 Kč.

4. Příjmy nevlastní na tuzemské aktivy

Již v roce 2010 se Svaz zapojil do dalšího projektu v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost „Zkvalitnění výkonu činnosti zastupitelů a posílení kapacity místní samosprávy v České republice“ navazující na ukončený projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání volených představitelů územních samospráv“. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva vnitra ČR a k 31. prosinci z ní vyčerpal 11 055 541,83 Kč. Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 15 %

uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85 % uznatelných nákladů.

V roce 2011 pořádal Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí ve spolupráci se Svazem konferenci Energetický management a využitelnost obnovitelných zdrojů energie. Svaz získal na konání této konference příjmy z prezentací společností na této konferenci ve výši 33 000,00 Kč po odvodu DPH.

VÝDAJE

1. Provozní výdaje – plně hrazené z vlastních příjmů

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně nákladů na tisk Informačního servisu. Součástí jsou i mzdové prostředky pro zaměstnance Kanceláře a náklady na pořízení majetku Svazu.

Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2012 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 84,2 %, tedy ve výši 17 916 099,71 Kč.

2. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu – financované z více zdrojů

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na samosprávu byly čerpány ve výši 829 836,73 Kč, tj. z 82,2 % rozpočtované, upravené částky. Výdaje byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na XI. a XII. Sněmu Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2012. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj ČR. Z této dotace byl kryt i členský příspěvek Svazu za členství v CEMRu a ESN (921 852,33 Kč, tj. 98,1 % rozpočtované částky), výdaje na spolupráci s asociacemi místních samospráv (175,00 Kč, tj. 0,9 % rozpočtované částky), výdaje na překlady (26 840,00 Kč, tj. 53,7 % rozpočtované částky), náklady spojené s provozem Domu v Bruselu (188 169,38 Kč, tj. 69,7 % rozpočtované částky), náklady spojené s konáním konference Starosti starostů s evropskými fondy a konferencí Evropa pro občany (67 960,00 Kč, tj. 59,1 % rozpočtované, upravené částky), náklady spojené se společným zasedáním orgánů SMO ČR a ZMOS (20 007,11, tj. 22,2 % rozpočtované, upravené částky), náklady spojené s tiskem, grafickou úpravou a rozesláním Analýzy potřeb obcí (80 447,60 Kč, tj. 53,6 % rozpočtované, upravené částky). Od roku 2010 jsou kryty touto dotací i částečně náklady na tisk a distribuci měsíčníku Informační servis a ubytování zástupců Svazu na akcích souvisejících s operačními programy.

Náklady spojené s projektem se ZMOS „Podpora české a slovenské národní asociace místních samospráv v oblasti partnerské spolupráce měst“ byly kryty z dotace poskytnuté ZMOSu a činily 386 019,09 Kč, tj. 96,5 % rozpočtované, upravené částky. Finanční podíl Svazu na tomto projektu byl stanoven na 20 % uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 80 % uznatelných nákladů (viz nevlastní příjmy). Tento projekt byl ukončen k 30. dubnu 2012. V roce 2012 se Svaz zapojil do dalšího projektu „Urbánní a územní dimenze v operačních programech po roce 2013 z pohledu měst a obcí“. K 31. prosinci 2012 činily náklady na tento projekt 550 000,00 Kč, tj. 100 % rozpočtované, upravené částky.

Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu činily k 31. prosinci 2012 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu 3 071 307,24 Kč, čerpány byly z 85,4%.

3. Akce pořádané Svazem – financované z více zdrojů

V průběhu měsíců února a března pořádal Svaz krajská setkání, rozpočet na jejich konání byl čerpán ve výši 539 206,38 Kč, tj. z 99,9%.

V prvním pololetí 2012 Svaz organizoval Kongres starostů a primátorů při veletrhu URBIS v Brně. Náklady na tento Kongres byly čerpány ve výši 13 719,62 Kč, tj. 94,6% rozpočtované, upravené částky.

Náklady na Finanční konferenci, kterou Svaz každoročně pořádá, byly čerpány z 99,4% rozpočtované částky, tedy ve výši 914 828,56 Kč.

V roce 2011 začal Svaz pořádat „kulaté stoly“ za účasti zástupců obcí, Parlamentu, ministerstev a dalších odborníků, jejichž cílem je snaha vyřešit aktuální problémy samospráv. V únoru Svaz pořádal „kulatý stůl“, tentokrát na téma církevních restitucí. Dále pak proběhlo i společné jednání představitelů Svazu a poslanců k problematice zákona o obcích a náklady spojené se společným setkáním zástupců Svazu s Hasičským záchranným sborem. Náklady na tyto akce činily 50 194,00 Kč, tj. 25,1 % rozpočtované částky.

Výdaje na akce pořádané Svazem financované z více zdrojů byly k 31. prosinci 2012 čerpány z 90,7%, ve výši 1 517 948,56 Kč.

4. Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2012 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000,00 Kč.

Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Náklady představovaly 8 814,00 Kč, tj. 88,1 % rozpočtované částky.

Výdaje na finanční participaci Svazu na mimosvazových aktivitách byly k 31. prosinci 2012 čerpány z 55%, ve výši 208 814,00 Kč.

5. Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivitě

V této kapitole je obsažena položka na nové projekty, jejichž realizace vyplyne až v průběhu daného roku. Z této položky byl hrazen příspěvek ve výši 37 000,00 Kč na konferenci Energetický management a využitelnost obnovitelných zdrojů energie, kterou pořádal Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (viz nevlastní příjmy na tuzemské aktivity). Tato položka byla čerpána z 12,3% rozpočtované částky.

V roce 2010 se Svaz zapojil do projektu v rámci Operačního programu – Lidské zdroje a zaměstnanost „Zkvalitnění výkonu čin-

nosti zastupitelů a posílení kapacity místní samosprávy v České republice“ navazující na již ukončený projekt „Moderní přístupy ke vzdělávání volených představitelů územních samospráv“, financovaného z dotace od Ministerstva vnitra ČR (viz nevlastní příjmy na tuzemské aktivity). Finanční podíl Svazu na tomto projektu je stanoven na 15% uznatelných nákladů, dotace tedy představuje 85% uznatelných nákladů. K 31. prosinci 2012 náklady na tento projekt činily 13 500 986,80 Kč (viz nevlastní příjmy na tuzemské aktivity).

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2012

Příjmy:

Vlastní příjmy	21 728 501,26 Kč
Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem	2 549 927,00 Kč
Nevlastní příjmy	2 530 501,80 Kč
Nevlastní příjmy na tuzemské aktivity	11 088 541,83 Kč

Celkem 37 897 471,89 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2012 (bez akcí uvažovaných a převodu z rezervního fondu) ve výši 37 147 100,00 Kč byly k 31. prosinci 2012 plněny na 102,02%.

Výdaje:

Provozní výdaje	17 916 099,71 Kč
Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu	3 071 307,24 Kč
Výdaje na akce pořádané Svazem	1 517 948,56 Kč
Finanční participace Svazu na mimosvazových aktivitách	208 814,00 Kč
Finanční participace Svazu na projektech na tuzemské aktivitě	13 537 986,80 Kč

Celkem 36 252 156,31 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2012 (bez akcí uvažovaných) ve výši 40 932 720,00 Kč byly k 31. prosinci 2012 čerpány z 88,6%.

V roce 2012 byl rozpočet koncipován jako schodkový, rozpočtovaný schodek hospodaření byl vyrovnán převodem z rezervního fondu – přebytků hospodaření minulých let. Hospodaření Svazu měst a obcí ČR v roce 2012 však skončilo přebytkem hospodaření ve výši 1 645 315,58 Kč. O tento přebytek bude navýšen rezervní fond Svazu (přebytky hospodaření minulých let), který činil 27 954 483,05 Kč. Po přičtení přebytku z roku 2012 bude rezervní fond (přebytek hospodaření minulých let) k 31. prosinci 2012 činit 29 599 798,63 Kč.



VÝROK AUDITORA

Zpráva nezávislého auditora pro Radu a Kancelář zájmového sdružení právnických osob

Provedli jsme audit příložené účetní závěrky zájmového sdružení právnických osob SMO ČR, která se skládá z rozvahy k 31. 12. 2012, výkazu zisku a ztráty za rok končící 31. 12. 2012 a rozboru hospodaření za období od 01.01.2012 do 31.12.2012, který obsahuje další vysvětlující informace.

Odpovědnost statutárního orgánu účetní jednotky za účetní závěrku.

Statutární orgán společnosti zájmového sdružení právnických osob SMO ČR je odpovědný za sestavení účetní závěrky, která podává věrný a poctivý obraz v souladu s českými účetními předpisy, a za takový vnitřní kontrolní systém, který považuje za nezbytný pro sestavení účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.

Odpovědnost auditora

Naši odpovědnost je vyjádřit na základě našeho auditu výrok k této účetní závěrce. Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditorech, mezinárodními auditorskými standardy a souvisejícími aplikačními doložkami Komory auditorů České republiky. V souladu s těmito předpisy jsme povinni dodržovat etické požadavky a naplánovat a provést audit tak, abychom získali přiměřenou jistotu, že účetní závěrka neobsahuje významné (materiální) nesprávnosti.

Audit zahrnuje provedení auditorských postupů k získání důkazních informací o částkách a údajích zveřejněných v účetní závěrce. Výběr postupů závisí na úsudku auditora, zahrnujícím i vyhodnocení rizik významné (materiální) nesprávnosti údajů uvedených v účetní závěrce způsobené podvodem nebo chybou.

Při vyhodnocování těchto rizik auditor posoudí vnitřní kontrolní systém relevantní pro sestavení účetní závěrky podávající věrný a poctivý obraz. Cílem tohoto posouzení je navrhnout vhodné auditorské postupy, nikoli vyjádřit se k účinnosti vnitřního kontrolního systému účetní jednotky. Audit též zahrnuje posouzení vhodnosti použitých účetních metod, přiměřenosti účetních odhadů provedených vedením i posouzení celkové prezentace účetní závěrky.

Jsme přesvědčeni, že důkazní informace, které jsme získali, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

Výrok auditora

Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv zájmového sdružení právnických osob

SMO ČR k 31. 12. 2012

a nákladů a výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící 31. 12. 2012 v souladu s českými účetními předpisy.

Datum: 08.03.2012

Za společnost: AUDISA SERVICE s.r.o.
licence KA ČR: 486




Ing. Josef Špeta
auditor



REALIZACE PROJEKTU VZDĚLANÝ ZASTUPITEL



V průběhu roku 2012 byly v rámci projektu Vzdělaný zastupitel, který nabízí volným představitelům měst a obcí zdarma různé formy vzdělávání a informačně-poradenskou podporu, realizovány mj. následující aktivity:

Nové publikace

Využitím příkladů dobré praxe vznikla počátkem roku zcela nová Sbírka případových studií z měst a obcí. Vybraná města nebo mikroregiony se v ní dělí o své zkušenosti z různých samosprávných oblastí, jako je např. strategické plánování, zahraniční spolupráce, sociální oblast, životní prostředí aj. Zároveň bylo možné využít jednodenní bezplatné konzultace k tématům, které Sbírka pokrývá, a to např. ve formě detailní prezentace daného řešení či formulace projektového záměru.

Nově byla také připravena Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010, aktualizované znění 2012. Hlavní změny oproti vydání z roku 2010 spočívaly v aktualizaci textu dle platného znění příslušných zákonů a předpisů. Změněno bylo i její uživatelské zpracování. Příručka byla vydána pouze v elektronické verzi, což umožnilo interaktivní propojení s elektronickými zdroji informací. Uživatelé se tak snadněji dostanou k užitečným odkazům nebo poznámkám, které nabízejí rozšíření pohledu na představenou problematiku. Plné znění citovaných zákonů je k dispozici na webových stránkách projektu v sekci e-learningový kurz.

Webové stránky, právní poradna a e-learning

Pravidelnou aktualizací procházely webové stránky www.vzdelanyzastupitel.cz. Nově byla připravena přehledná databáze

nejčastějších dotazů zodpovídaných odborníky z právní poradny pro zastupitele. V sekci právní poradna se tak snadno mohou vyhledávat zpracované dotazy zaměřené na různé oblasti, které budou postupně dále rozšiřovány a doplňovány o dotazy z témat, která uživatele nejvíce zajímají.

Odborníci z bezplatné právní poradny zodpověděli do konce roku více než 19 000 dotazů týkajících se řízení obce. Spokojenost uživatelů s touto službou odráží skutečnost, že se zastupitelé na právní poradnu obraceli opakovaně.

Od doby spuštění e-learningového kurzu zaměřeného na prohlubování znalostí zákona o obcích bylo úspěšným absolventům vystaveno více než 3300 certifikátů.

Vzdělávací semináře, certifikát pro vzdělanou a odpovědnou obec

Vzdělávací semináře ke konci roku 2012 absolvovalo téměř 2300 zastupitelů. Proškoleni byla jednotlivá zastupitelstva nebo zastupitelstva více obcí dohromady, např. v rámci mikroregionu. Příležitost dostala nejen větší města, ale také malé obce. Aktivním zapojením do prezenčního a do e-learningového vzdělávání mohou obce získat Certifikát pro vzdělanou a odpovědnou obec. V roce 2012 bylo úspěšných 23 obcí.

Projekt je spolufinancován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.



evropský
sociální
fond z ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

PROJEKT NA PODPORU PARTNERSTVÍ MĚST V ČR A SR

V roce 2012 vyvrcholily aktivity projektu na podporu partnerské spolupráce měst v České republice a na Slovensku, který realizoval Svaz a slovenský ZMOS od února 2011 do dubna 2012 za finanční podpory z komunitárního programu Evropa pro občany 2007–2013.

V rámci projektu Svaz provedl analýzu partnerské spolupráce českých měst a obcí, která je obsažena v nově vydané publikaci

Současné trendy v partnerství měst a obcí. Tato publikace zároveň přináší řadu příkladů dobré praxe a konkrétních úspěšných projektů realizovaných v rámci partnerství měst českými obcemi. Úspěšné se také rozběhly nové webové stránky www.partnerskamesta.cz, které chtějí být uceleným zdrojem informací a rádcem pro obce a města v oblastech, jako je financování mezinárodní spolupráce měst, zprostředkování nových partnerství, nabídky na tematických akcích apod.



SK-CZ4T



Svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY



Europe for Citizens
Programme

INTRODUCTORY WORDS FROM THE PRESIDENT OF THE UNION

Ladies and Gentlemen,

You are now holding the annual report of the Union of Towns and Municipalities of the CR, in which we provide a concise recapitulation of our activities in 2012.

Once again this year the Union's activities were mainly focused on legislation. We commented on over two hundred legal regulations and attended hundreds of meetings at ministries and in parliamentary committees. We concentrated in particular on the concept for completing the second phase of the reform of public administration submitted by the Ministry of the Interior. Our aim was in particular to prevent gradual restrictions on the delegated competence of type I and II municipalities. We also devoted a great deal of time to the fight against the draft reform of regional education financing prepared by the Ministry of Education under Josef Dobeš, which was based on the principle of an optimal number of pupils in a class. After extremely intensive negotiations and presenting more and more counterarguments, both the reforms were fortunately halted. However, a series of other legislative proposals remained in the forefront of our interest. Here I would mention at least the so-called anti-corruption amendments to some legal regulations, such as the amendment to the Municipalities Act, the proposal to expand the authority of the Supreme Audit Office and the Public Contracts Act. We address fundamental legal standards and amendments in a separate chapter entitled "Expert Activities of the Union".

We also paid a great deal of attention to preparing the next programming period, 2014-2020. The Union has been working for a long time to ensure that the role of towns and municipalities is strengthened vis-à-vis other players and that the needs of towns

and municipalities are reflected in all programming programmes. We are working to achieve not only increased funding but we also, unlike others lobbying in favour of local government, address the purposes for which these funds should be earmarked so that the municipalities can genuinely effectively use them. We therefore work to define both the real needs of towns and the real needs of municipalities. With regard to this the Union has already prepared expert analyses in recent years. We however also want to establish the most appropriate system for applying for funds and arrange the conditions for drawing them.

Our activities are not however restricted to defending the interests of local government at central institutions and commenting on draft legislation. We also work to provide members of the Union with the information they need. We therefore arrange various seminars and round tables, while regional meetings, financial conferences and congresses for mayors now also have their traditions. We always inform the attendees about how the various meetings proceeded and what the results were but on the other hand they also provide us with new ideas and arguments gleaned from practical experience.

I would like to take this opportunity of thanking all the mayors and councillors who have participated in the work of the Union, in particular members of the working groups and expert committees of the Executive Board of the Union. But of course I also very much appreciate those who support our difficult and often painstaking work, which demands a significant amount of patience, by their membership in the Union. They thus clearly show us that our work, founded on the principle of solidarity, is not in vain.

Dan Jiránek

SUMMARY CHARACTERISTICS OF THE UNION

What is the Union of Towns and Municipalities of the CR (SMO CR)?

The Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic (further as SMO CR) is a voluntary, apolitical and non-governmental organisation founded as an interest group of legal entities. SMO CR members are cities, towns and municipalities.

SMO CR is a partner of governmental and parliamentary political representation. It participates in preparation and creation of draft legislative measures in areas pertaining to municipal competence. SMO CR's functioning is primarily based on activities of mayors, lord mayors and representatives who, beyond their commitments, also engage in general self-government issues.

Main objectives of SMO CR

- To support and develop self-government democracy in public administration,
 - To participate in drafting laws and other measures with impact on local authorities, thus strengthening municipalities' influence in legislative area,
 - To duly inform the Government, Parliament and European Union institutions about the impact of measures prepared by them on functioning of municipalities, quality of citizens' lives and development of local territories,
 - To enhance economic autonomy of cities, towns and municipalities and promote positive conditions for their development,
 - To inform and educate representatives as well as employees of municipal bodies,
 - To enhance regional policy and support sharing of experience.
- SMO CR's foregoing objectives indicate that its everyday activities are focused primarily on legislation that has impact on functioning of self-governments, next on structural policy, social integration policy, grant policy and so on. Union representatives take active part in the entire legislative and policy process. They participate in inter-departmental commenting procedures and advocate interests of cities, towns and municipalities at ministries and parliamentary and senate committees. SMO CR becomes a mandatory commenting place in 2004 and signs an agreement on mutual cooperation with the Government in 2005. SMO CR also advocates interests of Czech local governments on the EU level and strives for influencing European legislation and European policies so as competences of cities, towns and municipalities in the Czech Republic are not limited.

UNION ACTIVITIES IN 2012

2012 was dominated by two subjects – the budgetary determination of taxes and completing the concept for reforming public administration. While the compromise form of the amendment to the budgetary determination of taxes received the president's signature, based on long-term Union requirements, it was not possible to complete the reform of public administration. The proposals submitted by the Ministry of the Interior were unacceptable to the Union. There were, however, a series of meetings on the subject of church restitutions, the operation and taxation of gambling, public procurement and financing regional education. There were very frequent discussions on the issue of the direct election of mayors, the so-called anti-corruption amendment to the Municipalities Act, questions about community service work and public services, the level of the waste disposal fee and many other subjects. There was also intensive preparation for drawing down funds from the European Union after 2014, i.e. in the new programming period. In total the Union commented on over two hundred legal standards and initiated dozens of interdepartmental meetings.

One of the first of the more important acts of the Union was a meeting with Prime Minister Petr Nečas on 18 January before a government meeting. Although this was a short encounter it still had both importance and media coverage. Union President Dan Jiránek presented to Petr Nečas a box full of scissors that mayors had sent to the Bureau of the Union as a symbol of the ever-growing divide between the state budget and local government budgets. There was criticism in particular of the transfer of more and more obligations from the state to municipalities without the corresponding financial support.

On 7 February Union President Dan Jiránek signed an agreement on cooperation with the Minister of Agriculture Petr Bendl. This agreement focuses primarily on financially strengthening rural areas in European subsidy programmes after 2013. This mutual cooperation between the Ministry and the Union however also covers the relationship between agriculture and

the revitalisation of the countryside, forestry, the environment and its components in such a way that they take into account the needs of towns and municipalities, and so that both European and national subsidy instruments are effectively used. Interconnection between the activities of farmers and municipalities is essential for the beneficial development of rural areas.

February saw the commencement of the annual marathon of regional meetings, the aim of which is to obtain the opinions and suggestions of mayors on the legislation currently being discussed. The most important subjects in 2012 understandably included the amendment to the Budgetary Determination of Taxes Act – however, there was no consensus of opinion on the system of redistributing taxes. It must be said however that the majority of mayors were in favour of the Union's position to support in particular municipalities and towns at the bottom of the tax curve to the detriment of the state and not the largest towns. Other hot topics included the contribution to the execution of the delegated powers of the community and the plan for reforming the financing of regional schools. The mayors also paid great attention to accounting and the compulsory analytical overview, drawing European subsidies in the new programming period and cooperation with local action groups. They sharply criticised the concept being prepared to complete the reform of public administration. There were also discussions on the amendment to the Public Contracts Act and the pointless obligation of municipalities to set up accounts at the Czech National Bank for the transfer of funds from shared taxes. There was great appreciation of a recent development from the regional meetings – practically focused afternoon seminars concentrating on the Municipalities Act that took place as part of the Smart Councillor project. A total of 1213 mayors attended the regional meetings.

On 16 February the Union organised a round table discussion on the state and the Church settling assets. Representatives of the Church, the Ministry of Culture, Parliament and understandably



also representatives of the affected municipalities and towns all spoke on the issue. They spoke not only about restitution cases, but also about the future of the Church. The main issue however was how blocked municipalities will address the situation if the lawmakers do not approve the submitted proposal. No answer was found, however a series of additional negotiations followed. Finally, the law passed through the Chamber of Deputies, was rejected by the Senate and so was discussed again in the Chamber, which outvoted the Senate. The law thus became effective on 1 January 2013.

On 20 February there was a public hearing at the Senate on financing regional education. The opinions of the Union were interpreted by Education Commission Chairwoman Marcela Štiková. She adamantly disapproved of Dobeš's conceptual plan for reforming the financing regional education system and emphasised that the sole criterion for implementing it, the optimal number of pupils in a class, was absolutely unacceptable. Other speakers also condemned the reform plan, labelling it as insufficiently prepared, lacking thorough analysis of the impacts on the public and lacking an analysis of the changes to legal regulations and pilot testing. At the following meeting on 10 July the new Minister of Education Petr Fiala assured a representative of the Union that work on the original reform had been stopped.

There was another meeting with the government on 7 March, part of a regular series since an agreement dating back to 2006. Understandably the meeting focused on the current issues affecting local government at that time. One of the main subjects was therefore the budgetary determination of taxes. Representatives of the Union presented their requirement to flatten primarily the bottom of the tax curve, i.e. strengthening the income of municipalities with around one thousand to ten thousand inhabitants. There was also a discussion about the contribution to executing the delegated community powers, regional education, preparing for the new programming period, the amendment to the Municipalities Act, etc. Representatives of the Union emphatically warned against the public administration reform efforts of the government to restrict the delegated competence of type I and II municipalities.

On 13 March the issue of the direct election of mayors and the problematic points of the prepared "anti-corruption" amendment to the Municipalities Act were discussed in Parliament. Representatives of the Union informed the deputies of the Union's position against direct election but rather strengthening the majority elements in the electoral system. The proposal to elect a mayor directly only in smaller municipalities where a council is not elected, was rejected as lacking cohesion and exhibiting a series of unresolved problems. They then labelled the planned amendment to the Municipalities Act as pro-bureaucratic rather than anti-corruption.

On 15 and 16 March there was a meeting between the executive boards of the Czech Union and the Association of Towns and Communities of Slovakia. On this occasion the Czechs accepted an invitation from the Slovaks and travelled to Štrbské pleso. The representatives of the two associations exchanged information about current issues that the local government in

their respective countries were addressing, and then adopted a joint position in relation to activities abroad. They agreed on the need for the greater involvement of elected representatives in the activities of CEMR, for a requirement for specific outputs from this body for member associations, and for the regular exchange of information between delegations to the Council of the Regions.

On 19 April the Council of the Union met in Třeboň. It rejected the compulsory setting up of municipality accounts at the Czech National Bank, called on deputies to speed up the discussion on the amendment to the Budgetary Determination of Taxes Act, specifically to support the compromise option, asked the Ministry of Education to rework the draft reform of financing regional education, rejected the restrictions on delegated competence for lower-type municipalities, and recommended not introducing the direct election of mayors. It did however support simplifying the process for registering agendas used exclusively by local government as part of the basic registers, increasing the total amount of funds for fire protection units and adopting the law on Church restitution.

Just under two hundred mayors attended the Congress of Mayors in 2012, which was held in Brno on 26 April. The programme included two pivotal subjects – completing the reform of public administration, to which Ondřej Veselský, Deputy Minister of the Interior, accepted an invitation, and financing regional education. Although Deputy Minister of Education Ladislav Němec accepted the invitation he did not appear at the congress. More time was therefore dedicated to the reform of public administration. The participants made it clear to Deputy Minister Veselský that the proposed concept is unacceptable to the towns and municipalities. During a reform two aspects must be taken into account – the performance and accessibility of services. Those present once again also rejected the proposed reform of financing regional education.

On 5 June the Union President and the chairs of the Association for Rural Reconstruction, the Association of Local Authorities and the National Local Action Groups Network of the Czech Republic signed the Rural Areas Memorandum. A Vice-Chairperson of the Standing Senate Commission on Rural Development also added her signature. All the players thus demonstrated their efforts to ensure balanced and sustainable rural development particularly by increasing the funds for rural municipalities and an overall simplification of access to drawing European funds.

Internet gambling, its taxation, and social responsibility was discussed on 21 June at a round table organised by the Union at the Congress Centre. All those involved expected that the new government draft would regulate on-line gambling, however in the meantime it had started to spread further. Representatives of the Union, the Ministry of Finance and gambling operators agreed that the greatest problem was illegal gambling operators and that regulating them in the new legislation was in everyone's interest. They also pointed out the need for greater targeting of income from various forms of gambling and confirmed the joint interest in mutual cooperation leading to the adoption of a new law.

The concerns of mayors regarding European funds were the subject of a conference arranged by the Union in cooperation with the Senate on 22 June under the auspices of Vice-President of the European Parliament Oldřich Vlasák. There was a debate about the next programming period focussing on the position of Czech local government. The aim of the conference was to try to answer questions such as what the EU imagines under the terms 'urban and territorial dimensions of the Cohesion Policy 2014', what tools it is planning to use to support local government, whether it will address the real needs of Czech towns and municipalities, etc. Representatives of the Union also presented the long-awaited Needs of the Rural Countryside Analysis. All those present agreed on the need to direct sufficient financial resources to the defined needs of Czech towns and municipalities, to reduce the number of operational programmes, harmonise their conditions and primarily simplify administration when submitting projects.

On 11 September a public hearing was held in the Senate on the concept for completing the 2nd phase of public administration reform, which was presented by the Ministry of the Interior. According to this, 16 proposed measures should reduce the cost of public administration and improve its efficiency. The representatives of the Union led by Dan Jiránek spoke sharply against the Ministry's proposal. Other participants also stated that the proposed concept must not be allowed to separate the performance of public administration from citizens. The contribution amount should be based on standardising the performance and every municipality should decide for itself whether it wants to perform it or not under the given conditions. As a priority, however, a concept for the optimum organisation of public administration must be prepared, an integral part of which must also be the reform of central public administration.

On 22 October representatives of the Union also directly discussed reform, primarily the planned cancellation of building offices and registry offices, with the Minister for Regional Development Kamil Jankovský. He reassured us that there was no reason for nationwide cancellation and that the offices must be approached on an individual basis. In his words, any steps must be preceded by a thorough analysis of the number of tasks performed and careful assessment. The meeting's programme also included the issue of regulating the number of people in apartments and preparing to draw European Union funds in the future.

On 22 November another meeting was held with Czech Post CEO Petr Zatloukal. He confirmed that he took the agreement concluded with the Union very seriously. In 2012 Czech Post had not permanently closed a single branch without arranging with the municipality in question a change in the way the area would be served. The situation will be similar in the future. There was also discussion about resolving the situation of

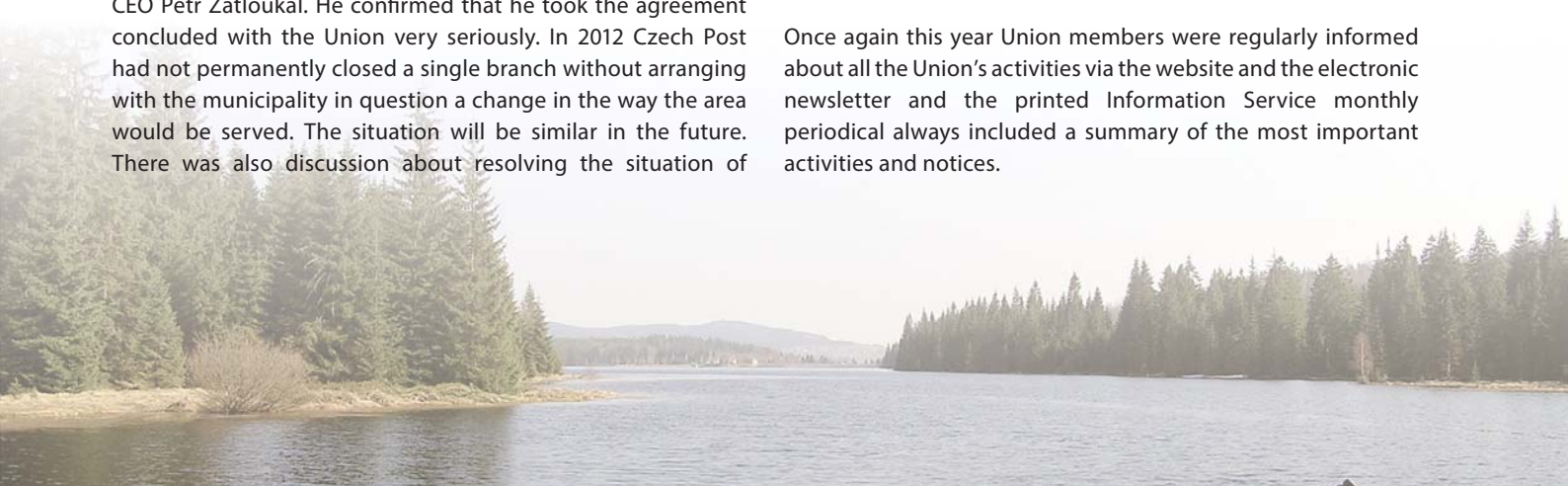
temporarily closed post offices, whether this was for staffing reasons, reconstruction of the building or the expiry of the rental contract. In the case of staffing reasons the CEO promised to hold a selection process by the end of March with the participation of municipality representatives.

On 23 November a session of the Union Council was held. In addition to the Union's internal matters, it also discussed forming inter-municipal cooperation within the area of the administrative district of municipalities with extended competence. It agreed with creating special alliances of municipalities that in the next planning period would address the integrated development of the area using European subsidies. It then unanimously rejected the termination of the existence of municipalities with extended competence and reconfirmed that it would not support the direct election of mayors but rather a strengthening of the majority elements of the electoral system, discussed the issue of the amendment to the Municipalities Act being prepared, which, according to it, is definitely not in accordance with the anti-corruption strategy of the government and also public procurement, the Budgetary Responsibility Act, etc.

Do not take away our competences and do not curtail the performance of state administration in the municipalities – this was the clear message to state officials and the government from perhaps three hundred participants at the financial conference held on 29 and 30 November in Prague. In addition to reforming public administration, the main subjects of this last Union event in 2012 included preparing to draw European funds in the next programming period. The participants demanded primarily the simplification and improved efficiency of the system for administering operational programmes, the simplification of the procedures of steering and control bodies and ensuring the maximum compliance with applicants. The authorisation of gambling, public procurement, the public service, the amount of the contribution to executing delegated community powers and many other subjects were also spoken about at the conference.

In addition to the vital work on national and European legislation (see the separate part of the annual report for more details) the Union also focused on support for partnerships between towns and municipalities, adopted and prepared programmes for a series of foreign delegations and also focused on media and promotional activities.

Once again this year Union members were regularly informed about all the Union's activities via the website and the electronic newsletter and the printed Information Service monthly periodical always included a summary of the most important activities and notices.



FINANCIAL REPORT

REVENUES

1. The Union's own revenues

The Union's own revenues consist mainly of membership fees. As at 31 December 2012 membership fees were paid at 101.3% of the approved budget of CZK 21 074 743.60. The 9th Union Assembly in 2005 set a two-component rate for the membership fee. The variable part is identical for all size categories at CZK 1.80 per resident, while the fixed part is CZK 10 000 for statutory cities, CZK 5 000 for towns, and CZK 2 200 for municipalities and villages.

Another source of revenue is interest on the current accounts at Komerční banka, a. s., and Česká spořitelna, a. s. This revenue was 76.4% of the target, i.e. CZK 191 066.53. In addition, revenue from advertising in the Information Service was 149.3% of the budgeted item, at CZK 447 784.00 after deducting VAT.

2. Revenues for providing events organized by the Union

The events organized by the Union in 2012 once again included regional meetings, the Congress of Mayors during the URBIS 2012 expo in Brno and the Financial Conference in Prague. Through advertising and promoting companies as part of the regional meetings, the Bureau of the Union succeeded in gathering revenue of CZK 1 490 369.00 after deducting VAT, i.e. 298.1% of the budgeted sum.

The Financial Conference, held on 29 and 30 November, achieved revenue from advertising and promotion of CZK 540 000.00 after deducting VAT, i.e. 108% of the budgeted sum. The company Coca-Cola Beverages supplied the Union with free non-alcoholic beverages worth CZK 11 058.00 for conference attendees under a donation deed. The attendance fees paid reached CZK 466 500.00 after deducting VAT, i.e. 92.6% of the budgeted sum.

Other revenue included CZK 42 000 after deducting VAT from promoting T-Mobile Czech Republic as part of the Rozjezdý [Start-ups] 2011 and 2012 project.

3. Non-Union revenues

In 2012 the Union was once again provided with a specific non-investment subsidy by the Ministry for Regional Development of the Czech Republic to support the foreign activities of the Union, of CZK 2 250 000.00. This subsidy covered 75% of the costs for the contractually defined subject of use, while 25% of the costs were paid through the Union budget. Of this subsidy CZK 2 246 282.05 was drawn, with the undrawn sum of CZK 3 717.95 returned.

In 2011 the Union joined the "Slovak-Czech support of the National Association of Local Governments for town twinning cooperation" project together with the Union of Towns and Municipalities of the Slovak Republic (ZMOS)". This project ended on 30 April 2012. In 2012 the Union drew 80% of the tax-deductible costs for 2012 from this project, i.e. CZK 284 219.75.

4. Non-Union revenues to cover domestic activities

In 2010 the Union had already joined another project within the framework of the Operational Programme – Human Resources and Employment "Improving the Effectiveness of Local

Councillors and Capacity Building of Local Governments in the Czech Republic", a follow-up to the terminated "New Approach to Training of Local Councillors" project. The Union received a non-investment subsidy from the Ministry of the Interior of the Czech Republic for this project and as at 31 December had drawn CZK 11 055 541.83 from it. The financial share of the Union in this project is set at 15% of tax-deductible costs, i.e. the subsidy represents 85% of tax-deductible costs.

In 2011 the Institute for the Sustainable Development of Towns and Municipalities held, in cooperation with the Union, a conference entitled Energy Management and Usability of Renewables. For holding this conference the Union received revenue by presenting companies of CZK 33 000 after deducting VAT.

EXPENDITURES

1. Operating expenditures – fully covered by own revenues

Operating expenditures include the costs of operating the Bureau of the Union, travelling expenses, communications and printing expenses, including printing the Information Service. They also include the Bureau's labour costs and the Union's acquisition-related costs.

As at 31 December 2012 the Union's operating expenditures were CZK 17 916 099.71, i.e. 84.2% of the budgeted sum was used.

2. Expenditures on the Union's international activities – financed from multiple sources

Travel expenses for the business trips of the Bureau's employees and Union representatives to foreign countries, which mainly involved legislative issues and EU policies affecting local government were CZK 829 836.73, i.e. 82.2% of the budgeted, adjusted sum. The expenditures were incurred according to the Union's foreign activity priorities adopted by the 11th and 12th Union Assembly and were in accordance with the Union's approved budget for 2012. Most of the costs were covered by the special non-investment subsidy from the Ministry for Regional Development of the Czech Republic. The subsidy was also used to cover the Union's membership fees paid to CEMR and ESN (CZK 921 852.33, i.e. 98.1% of the budgeted sum), the expenses for the Union's cooperation with local government associations (CZK 175, i.e. 0.9% of the budgeted sum), translation costs (CZK 26 840, i.e. 53.7% of the budgeted sum), the costs of operating the House in Brussels (CZK 188 169.38, i.e. 69.7% of the budgeted sum), the costs of holding the conference Concerns of Mayors with European Funds and the conference Europe for Citizens (CZK 67 960, i.e. 59.1% of the budgeted, adjusted sum), the costs of joint meetings of the Executive Boards of SMO ČR and ZMOS (CZK 20 007.11, i.e. 22.2% of the budgeted, adjusted sum), the costs of printing, graphical presentation and distribution of the Analysis of the Needs of Municipalities (CZK 80 447.60, i.e. 53.6% of the budgeted,

adjusted sum). Since 2010, this subsidy has partially covered the cost of printing and distributing the Information Service periodical and accommodation for the Union's representatives at operational programme events.

The costs of the joint project with ZMOS "Promotion of the Czech and Slovak national associations of local self-governments in town twinning" were covered by a subsidy provided to ZMOS of CZK 386 019.09, i.e. 96.5% of the budgeted, adjusted sum. The financial participation of the Union in this project was 20% of the tax-deductible costs; the subsidy is 80% of the tax-deductible costs (see Non-union revenues). This project ended on 30 April 2012. In 2012 the Union joined another project "Urban and Territorial Dimensions in Operational Programmes after 2013 from the Perspective of Towns and Municipalities". As at 31 December 2012 the costs for this project were CZK 550 000, i.e. 100% of the budgeted, adjusted sum.

Expenditures on the Union's international activities were, as at 31 December 2012, in accordance with the approved Union budget, CZK 3 071 307.24, i.e. 85.4% of the budgeted amount.

3. Events organized by the Union – financed from multiple sources

The Union organized regional meetings in February and March; CZK 539 206.38 was used to organize these meetings or 99.9% of the budget set aside for this purpose.

In the first half of 2012 the Union organized a Congress of Mayors in Brno during the URBIS Expo. The costs for this Congress were CZK 13 719.62, i.e. 94.6% of the budgeted, adjusted sum.

The costs of the Financial Conference, which the Union organizes every year, were 99.4% of the budgeted sum, i.e. CZK 914 828.56.

In 2011 the Union began organising "round tables" with the participation of representatives from municipalities, Parliament, ministries and other experts, the object of which was an effort to resolve the current problems of local government. In February the Union held a round table, this time on the subject of Church restitutions. A joint meeting of representatives of the Union and deputies was also held on the issue of the Municipalities Act and the costs of the joint meeting of representatives of the Union with the fire rescue service. The costs for this event were CZK 50 194, i.e. 25.1% of the budgeted sum.

As at 31 December 2012, the expenditure on events organized by the Union and financed from multiple sources was CZK 1 517 948.56, i.e. 90.7%.

4. Financial participation of the Union in non-Union activities

Since 1994, the Union has been one of the co-promoters of the Village of the Year competition. In 2012 the sum divided among the winners was CZK 200 000.00.

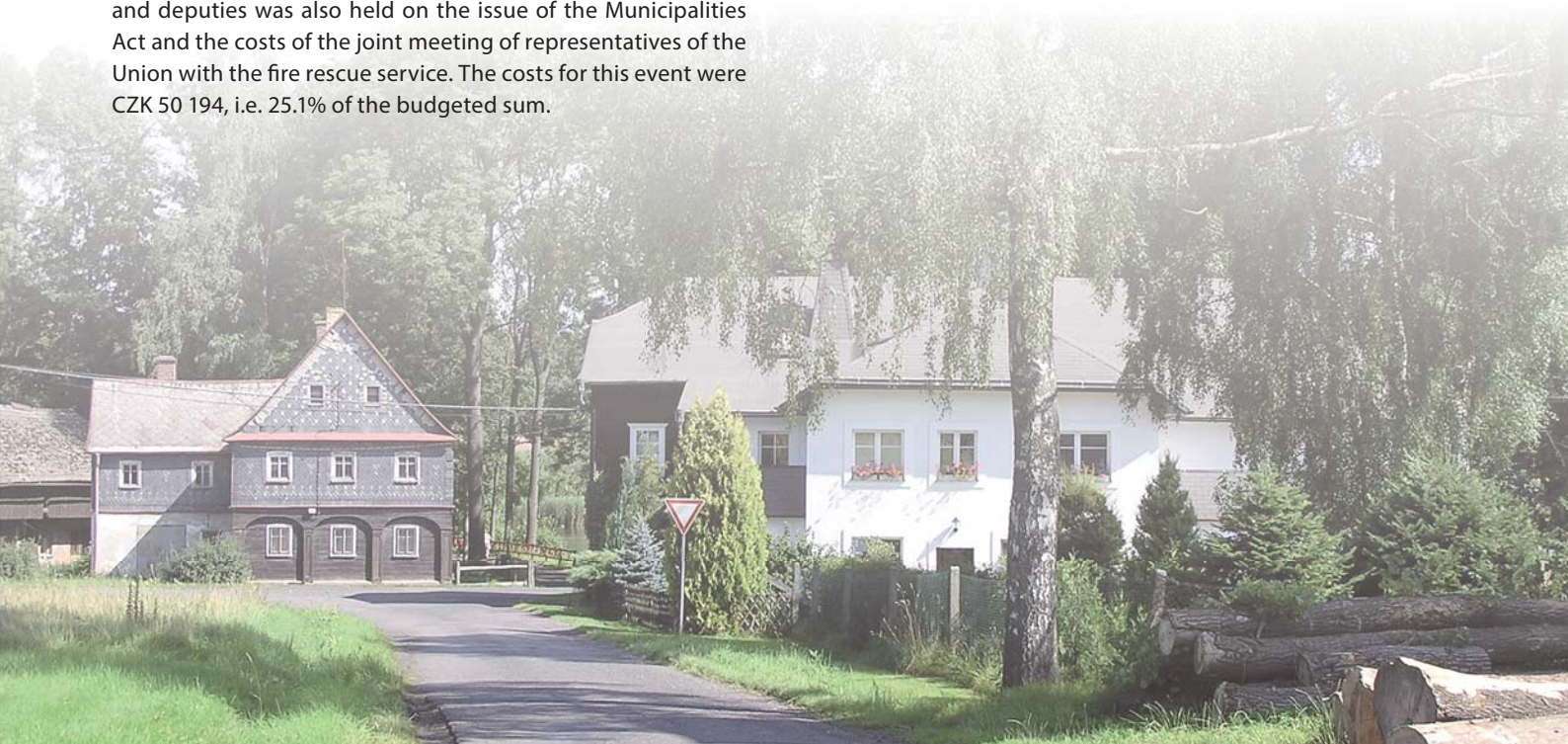
The Union contributed financially to the Golden Crest competition by presenting awards to the winners. The costs amounted to CZK 8 814.00 or 88.1% of the budgeted sum.

As at 31 December 2012, the Union's financial participation in non-Union activities was 55% of the budgeted amount, amounting to CZK 208 814.00.

5. Financial participation of the Union in domestic activity projects

This chapter includes a budget for new projects to be carried out during the year concerned. The contribution of CZK 37 000 for the Energy Management and Usability of Renewables conference organized by the Institute for the Sustainable Development of Towns and Municipalities (see Non-Union revenues to cover domestic activities) was paid from this item. This was drawn at 12.3% of the budgeted sum.

In 2010 the Union joined the project within the framework of the Operational Programme – Human Resources and Employment "Improving the Effectiveness of Local Councillors and Capacity Building of Local Governments in the Czech Republic" carrying on from the already completed project "New Approach to Training Local Councillors", funded by the Ministry of the Interior of the Czech Republic (see Non-Union revenues to cover domestic activities). The financial participation of the Union in this project was 15% of the tax-deductible costs; the subsidy was thus 85% of the tax-deductible costs. As at 31 December 2012 this project's costs were CZK 13 500 986.80 (see Non-Union revenues to cover domestic activities).



SUMMARY OF THE 2012 FINANCIAL REPORT

Revenues:

The Union's own revenues	CZK 21 728 501.26
Revenues for the providing events organized by the Union	CZK 2 549 927.00
Non-Union revenues	CZK 2 530 501.80
Non-Union revenues to cover domestic activities	CZK 11 088 541.83

Total CZK 37 897 471.89

The budgeted revenue for 2012 (excluding planned events and transfers from the reserve fund) of CZK 37 147 100.00 were 102.02% as at 31 December 2012.

Expenditures:

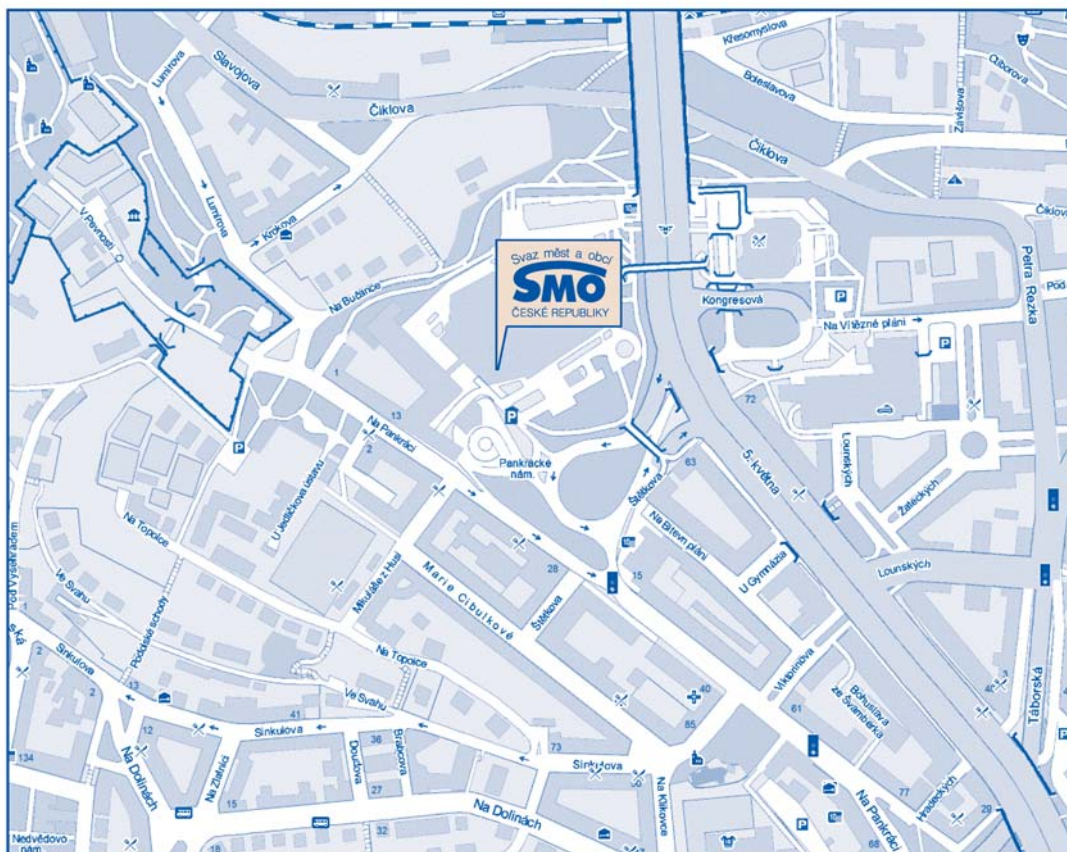
Operating Expenditures	CZK 17 916 099.71
Expenditures on the Union's international activities	CZK 3 071 307.24
Expenditures on events organized by the Union	CZK 1 517 948.56
Financial participation of the Union in non-Union activities	CZK 208 814.00
Financial participation of the Union in domestic activity projects	CZK 13 537 986.80

Total CZK 36 252 156.31

The budgeted expenditures in 2012 (excluding planned events) were CZK 40 932 720.00 and were 88.6% drawn as at 31 December 2012.

In 2012, the budget was planned as a deficit; the budgeted deficit was offset by a transfer from the reserve fund - surpluses from previous years. The overall financial results of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic in 2012 showed a surplus of CZK 1 645 315.58. The Union reserve fund, which was CZK 27 954 483.05, will be increased by this amount (the surplus from previous years). After adding the surplus from 2012 the reserve fund (the surplus from previous years) will be CZK 29 599 798.63 as at 31 December 2012.





Kancelář Svazu měst a obcí České republiky

Bureau of the Union of Towns and Municipalities of the Czech Republic

Adresa: Svaz měst a obcí ČR
Address: 5. května 1640/65
140 21 Praha 4
Tel.: 234 709 711
Fax: 234 709 786
E-mail: smocr@smocr.cz
Internet: www.smocr.cz
ID datové schránky: 5fkgwn3

